

Servicio de ayuda técnica del AdR (AoR, por sus siglas en inglés) de Violencia basada en el género (GBV, por sus siglas en inglés)

Consulta de investigación:
La importancia del apoyo de los
donantes a los programas de
violencia basada en el género en
contextos de emergencia, incluso en
ausencia de datos de prevalencia



Katie Robinette, MPH | Agosto 2020

Introducción

Comprensiblemente, los donantes tienen la responsabilidad de racionalizar su financiación en emergencias humanitarias para garantizar que el apoyo que prestan es relevante de acuerdo a las necesidades. En este sentido, muchos donantes piden a las organizaciones que trabajan sobre la violencia basada en el género (GBV) datos de prevalencia sobre la magnitud de la GBV en determinados entornos como requisito previo a la financiación. Esto ha sido especialmente cierto en el contexto de la pandemia de la COVID-19, donde las cifras parecen impulsar la acción de los donantes.

Como se describe en este informe explicativo, la recopilación de datos de prevalencia de la **GBV** no se recomienda en la mayoría de las emergencias humanitarias y no debería ser una condición para la financiación de programas de **GBV**. Sin embargo, la recopilación de ciertos tipos de datos sobre la **GBV** es muy útil. Los programas de ayuda en casos de **GBV** en contextos de emergencia deberían estar basados en un análisis exhaustivo de información contextual y una valoración de las necesidades de la población afectada. La recopilación y el análisis seguros y éticos de datos no relacionados con la prevalencia, como las valoraciones de necesidades o los datos sobre la prestación de servicios, son una parte importante de este proceso y el apoyo de los donantes a esta recopilación de datos es crucial.¹

¹ Consulte el estándar mínimo 14: Recolección y utilización de datos de las sobrevivientes en el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés). (2019) Estándares interagenciales mínimos para la **GBV** en la programación en contextos de emergencia, p. 106-113.

Al financiar programas contra la **GBV** que utilizan fuentes de datos seguras para informar la toma de decisiones, los donantes alinean su accionar con los acuerdos humanitarios globales. Por ejemplo, *The Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies* (Llamada a la acción para la protección contra la **GBV** en situaciones de emergencia)² ha desarrollado un Marco de Responsabilidad sobre la **GBV**³ que recoge las responsabilidades y las acciones concretas de las partes interesadas basado en las políticas, directrices y mejores prácticas existentes. Este marco reconoce **la financiación del establecimiento de servicios para sobrevivientes de GBV, independientemente de la presencia o ausencia de datos sobre GBV**, como una responsabilidad clara y validada de los donantes. "The Grand Bargain"⁴ hace un llamado a los donantes y a las organizaciones de ayuda para que simplifiquen la recopilación de datos para las evaluaciones con el fin de garantizar la compatibilidad, la calidad y la comparabilidad y **minimizar la carga y la intrusión en las vidas de las personas afectadas**. Para ello, en lugar de presionar para que los datos basados en la población sobre la prevalencia de la **GBV** se recojan por separado, los donantes pueden, por ejemplo, trabajar con las partes involucradas en casos de **GBV** para abogar por que esta se aborde adecuadamente y se integre en la planificación conjunta y en los documentos estratégicos.^{5 6}

Este informe explicativo tiene como objetivo servir de herramienta a donadores y administradores de programas de ayuda para víctimas de **GBV** para apoyar los debates sobre lo que ya sabemos acerca del alcance de la **GBV** en los entornos humanitarios, por qué la recopilación de datos de prevalencia de la **GBV** no es una prioridad en los entornos humanitarios y en qué fuentes de datos pueden confiar los donantes y los profesionales para informar la toma de decisiones en los programas de ayuda para víctimas de **GBV**.

Lo que ya sabemos sobre el alcance de la GBV en los entornos humanitarios

La violencia basada en el género ocurre en todas partes; las causas principales de este tipo de violencia se relacionan con la desigualdad de género. Una de cada tres mujeres a nivel global ha experimentado violencia de naturaleza física o sexual en su vida, en la mayoría de los casos perpetrada por una pareja íntima.⁷ Existen numerosos estudios de población sobre la prevalencia y el alcance de las diferentes formas de **GBV**, con datos disponibles a nivel mundial y regional, así como a nivel nacional para la mayoría de los países del mundo.⁸

² "The Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies" es una iniciativa de múltiples partes interesadas lanzada en 2013 para transformar fundamentalmente la forma en que se aborda la **GBV** en las emergencias humanitarias. Incluye a casi 90 socios, entre los que se encuentran países, donantes particulares, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales. Para obtener la lista completa de socios de «Call to Action», consulte [aquí](#).

³ «Call to Action» en la protección contra la violencia- basada en género en situaciones de emergencia. (2018) [Marco de responsabilidad sobre la GBV: Todos los actores humanitarios tienen un papel que desempeñar](#).

⁴ "The Grand Bargain", lanzado en 2016, es un acuerdo entre donantes y organizaciones humanitarias que se han comprometido a mejorar la efectividad y eficiencia de las acciones humanitarias. El acuerdo incluye a 61 signatarios, entre los que se encuentran países, agencias de las Naciones Unidas, organizaciones intergubernamentales y ONG y representa el 73% de todas las donaciones humanitarias del año 2018. Para obtener la lista completa de los signatarios, consulte [aquí](#).

⁵ Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO, por sus siglas en inglés). (2016) [Protección Humanitaria: Mejorar los resultados de la protección para reducir los riesgos de las personas en las crisis humanitarias](#). Documentos normativos temáticos de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea.

⁶ Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés). (2015a) Herramienta: [Guía para la Evaluación Multisectorial Inicial Rápida \(MIRA, por sus siglas en inglés\)](#). Grupo de Trabajo de Evaluación de Necesidades del Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés).

⁷ Organización Mundial de la Salud, Escuela de Higiene y Medicina Tropical de Londres, Consejo de Investigación Médica de Sudáfrica. (2013) Estimaciones mundiales y regionales de la violencia contra las mujeres: [Prevalencia y efectos sobre la salud de la violencia en la pareja íntima y la violencia sexual fuera de la pareja](#).

⁸ Por ejemplo, hay preguntas relacionadas con la **GBV** en muchas Encuestas Demográficas y de Salud (DHS, por sus siglas en inglés) y en las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS, por sus siglas en inglés), así como en encuestas específicas como el Estudio Multinacional sobre la Salud de la Mujer y la Violencia Doméstica de la OMS. Para obtener una lista detallada de estudios basados en la población sobre el alcance y la prevalencia de la **GBV**, consulte a Jansen (2016^a).

Los datos demuestran que muchas formas de violencia de género se agravan considerablemente durante las emergencias humanitarias. Un meta-análisis publicado en 2014 encontró que la prevalencia de la violencia sexual entre las mujeres refugiadas y desplazadas internas en 14 países era del 21%, es decir, aproximadamente una de cada cinco.⁹ Si bien la violencia sexual tiende a llamar la atención en las crisis humanitarias, también existen otras formas de **GBV**. Por ejemplo, una revisión sistemática llevada a cabo en 2011 descubrió que las tasas generales de violencia cometida por la pareja íntima (IPV, por sus siglas en inglés) tienden a ser mucho más altas en entornos humanitarios que las tasas de violación en tiempos de guerra.¹⁰ El matrimonio infantil, la mutilación genital femenina, la explotación sexual y la trata de personas también pueden aumentar en las emergencias humanitarias.¹¹

¿Por qué la recolección de datos sobre la prevalencia de la GBV no es una prioridad en las actividades humanitarias?

“Debemos asegurarnos de que nuestra respuesta no esté supeditada a un aumento de la divulgación individual, sino que sigamos siendo responsables ante las víctimas o las sobrevivientes a la luz de la naturaleza generalizada de este problema. En otras palabras, tenemos que colocar la carga de la prueba sobre la otra parte en casos de violencia sexual.”

Sophie Sutrich, “COVID-19, conflicto y violencia sexual: invertir la carga de la prueba”, Blog de Derecho y Política Humanitaria del CICR, 19 de junio de 2020.

La única manera de conseguir datos de prevalencia fiables que representen la magnitud de un problema es a través de encuestas poblacionales que recojan datos de un subconjunto de la población para averiguar lo que ocurre en toda la población. En casos de prevalencia de la **GBV**, esto significa que los equipos de encuesta entrevistan a un gran número de mujeres y niñas en la población general.¹² Aunque los datos de prevalencia tienen un papel en la comprensión de la **GBV**, la medición de la naturaleza de la misma en una crisis es compleja y delicada. La recopilación de datos sobre la prevalencia de la **GBV** requiere pedir a las mujeres y niñas que revelen sus experiencias personales de violencia, las cuales son a menudo traumáticas. A la hora de considerar la posibilidad de recopilar datos de prevalencia durante una emergencia, los donantes y el personal asistencial deben preguntarse: ¿vale la pena correr riesgos (sobre todo, los riesgos muy reales para la seguridad de las mujeres) a cambio de los datos que obtenemos? La mayoría de las veces, la respuesta a esta pregunta es «no».¹³

En primer lugar, no es ético recopilar datos sobre la **GBV** cuando no se cuenta con los servicios pertinentes. La atención médica básica y los primeros auxilios psicológicos deben estar disponibles y ser accesibles a nivel local antes de iniciar cualquier actividad que pueda implicar que las mujeres y las niñas revelen información sobre su experiencia con la **GBV**.¹⁴ Supeditar la recolección de fondos para atención en casos de **GBV** a la

⁹ Vu et al, 2014, citado en el IASC. (2015b) [Directrices para integrar las intervenciones contra la violencia basada en el género, en la acción humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia y ayudar a la recuperación.](#)

¹⁰ Stark y Ager, 2011, citados por Holmes, R. y Bhuvanendra, D. “[Documento de la red: Prevenir y responder a la violencia basada en el género en las crisis humanitarias](#)” Documento de la red Nro. 77 (Londres, Red de Práctica Humanitaria de la Red de Desarrollo de Ultramar (ODI, por sus siglas en inglés) Enero de 2014.)

¹¹ Consulte [IASC \(2015b: 7\)](#) para obtener una lista de estadísticas y el anexo 5 para una lista de datos sobre **GBV** en emergencias humanitarias a nivel global, regional y nacional. Para más información acerca de la escala, el alcance y el impacto de la **GBV** en contextos de emergencias, consulte [GBV AoR \(2019: 8-10\)](#), [DFID \(2013: 2-8\)](#), [UNICEF \(2019: 36-37\)](#).

¹² Jansen H. (2016b), UNFPA [Fuentes de datos sobre la violencia contra las mujeres. UNFPA Oficina Regional para Asia y el Pacífico. kNOwVAWdata.](#)

¹³ Consulte [UNFPA \(2019: 124\)](#) para obtener una lista de desafíos relacionados con la recopilación de datos relacionados con la **GBV** en entornos humanitarios.

¹⁴ Organización Mundial de la Salud (OMS). (2007) [Recomendaciones éticas y de seguridad para investigar, documentar y supervisar la violencia sexual en contextos de emergencia.](#)

recopilación de datos de prevalencia primaria podría retrasar la implementación de servicios que pueden salvar vidas, incluso por varios meses, lo que contravendría los compromisos humanitarios relacionados con la preponderancia de la protección a las víctimas.

Incluso cuando ya existen servicios, los estudios de prevalencia pueden poner a las mujeres y niñas en mayor riesgo. Responder a las preguntas sobre la experiencia de violencia o reportar los incidentes relacionados con la **GBV** puede causar más traumas o estigmatización a las supervivientes. En contextos humanitarios, puede ser más difícil para los investigadores garantizar la privacidad, la confidencialidad y el consentimiento informado de las encuestadas.¹⁵ Existe el riesgo de sufrir represalias o reacciones por parte de los perpetradores y/o de la comunidad si se sospecha que las mujeres han revelado la violencia, especialmente en situaciones de inseguridad y conflicto.

Desde un punto de vista logístico, para que sea útil para la toma de decisiones en entornos humanitarios, los programadores necesitan obtener información rápidamente y deben utilizar su personal y sus recursos de forma eficiente. Sin embargo, los estudios de prevalencia son costosos, llevan mucho tiempo y requieren un equipo numeroso de personal especializado que los realice correctamente. Las encuestas nacionales de población pueden necesitar una muestra de hasta 30.000 hogares para ser consideradas representativas, y su preparación puede llevar meses.¹⁶ Para garantizar que las mujeres y las niñas se sientan cómodas hablando de temas delicados y que sus datos estén protegidos, el personal que participe en la recopilación de datos en situaciones de emergencia debe ser cuidadosamente seleccionado, recibir una formación adecuada sobre la posible revelación de instancias de violencia y tener un conocimiento experto de la ética y los desafíos asociados a la investigación sobre la **GBV**. La escasez de personal femenino cualificado para la recopilación de datos es un desafío común. Además, los contextos de emergencia pueden caracterizarse por el desplazamiento, el colapso de los sistemas y los problemas de seguridad en general, todo lo cual hace que la recopilación de datos a gran escala sea extremadamente difícil, si no imposible.

En cuanto a lo que obtenemos por el esfuerzo y riesgo, los datos de prevalencia de la **GBV** no están exentos de incoherencias. La baja tasa de declaración de casos de **GBV** dificulta la obtención de una imagen precisa de la magnitud del problema, ya que los casos registrados representan sólo una pequeña fracción de la incidencia general. Hay muchas razones válidas por las que las mujeres pueden decidir no revelar su experiencia con la **GBV** durante la recopilación de datos, especialmente si no se sienten seguras al hacerlo. La inestabilidad, el miedo, la pérdida de autonomía, la ruptura de la ley y el orden, y la interrupción generalizada de los sistemas de apoyo pueden provocar que las mujeres que viven en contextos de emergencia estén aún menos dispuestas a revelar incidentes de **GBV**, en particular a los investigadores que son desconocidos para las participantes en la encuesta. Hasta que no existan los servicios necesarios, el personal de apoyo en casos de **GBV** tiene pocas oportunidades de establecer la confianza con las poblaciones afectadas para apoyar las revelaciones, y hay pocas razones para que las mujeres decidan correr el riesgo de revelar su experiencia de **GBV**. El hecho de que la falta de denuncias puede causar que se subestime la magnitud real del problema puede socavar la importancia de la **GBV** y, por lo tanto, reducir el espacio y la financiación que se le asigna.

El punto fuerte de los datos de prevalencia es que pueden dar indicios de la magnitud de la **GBV** en una población durante un determinado período de tiempo, aun cuando estos no sean siempre exactos sin lugar a dudas. Sin embargo, como se ha señalado anteriormente y se ha documentado a lo largo de años de investigación sobre la **GBV**, es de pleno conocimiento que la ocurrencia de la misma está muy extendida. Aunque la prevalencia de la **GBV** contribuye en parte, no proporciona una imagen completa de lo que les

¹⁵ Peterman, A., Bhatia, A., Guedes, A. "[Recopilación a distancia de datos sobre la violencia contra las mujeres durante el COVID-19: Una conversación con expertos en ética, medición y prioridades de investigación.](#)" Oficina de investigación UNICEF – Innocenti, 29 Mayo 2020

¹⁶ De acuerdo con [Jansen \(2016a\)](#), es recomendable que muchos de los estudios de prevalencia basados en la población se realicen cada 5 a 10 años debido a la complejidad y el alto costo de la recopilación de datos.

ocurre a las mujeres y niñas en crisis, de los riesgos relacionados con la violencia y de las necesidades de las supervivientes, por lo que es limitada en cuanto a lo que las actrices de la **GBV** necesitan para desarrollar un programa sólido de respuesta a la **GBV**.¹⁷ El anexo 1 ofrece una revisión de los protocolos relacionados con la realización de estudios de prevalencia en entornos humanitarios.

¿Qué datos podemos usar (de manera segura) para hacer una programación informada para casos de GBV en contextos de emergencia?

"Cuando tienes una conversación con la gente sobre los otros tipos de datos (datos cualitativos, datos secundarios, etc.) que están disponibles y por qué esos datos son más útiles que las cifras de los casos denunciados, empiezan a entenderlo".

Entrevista a un informante clave, Grupo Temático Mundial de Protección (GPC, por sus siglas de inglés). (2014) Área de Responsabilidad de la **GBV**: Competencias básicas para gestoras y coordinadoras de programas de **GBV** en entornos humanitarios, p.29.

Cuando se considera que información relacionada con la **GBV** es útil y necesaria para la toma de decisiones informadas en la programación en casos de **GBV**, el primer paso es aclarar cuáles son las preguntas que necesitan respuesta: ¿Cuál es el objetivo de la recopilación de datos y para qué serán usados?¹⁸

Tal vez la pregunta más importante es si los programas de apoyo en casos de **GBV** son necesarios; la respuesta a tal pregunta siempre es «sí». El abordaje de la **GBV** se considera una actividad que salva vidas y previene enfermedades, traumas, discapacidades y muertes, por lo que cumple con múltiples directrices y criterios de los donantes humanitarios, incluido el Fondo Central de Respuesta a Emergencias de la ONU (CERF, por sus siglas en inglés). Aunque los datos son importantes para el diseño y la ejecución de los programas, no son necesarios para poner en marcha medidas esenciales de prevención, respuesta y mitigación de riesgos asociados a la **GBV** antes o desde el inicio de una emergencia.¹⁹ **La falta de datos disponibles sobre la ocurrencia de casos de GBV no debe interpretarse como que la GBV no es un problema importante.**

Las partes que dan apoyo en casos de **GBV** deben analizar el contexto y las necesidades de la población para informar el desarrollo de la programación. Cuando no existan datos sobre los casos de **GBV**, la recopilación de datos debe tener como objetivo perfeccionar la programación en lugar de determinar si la **GBV** ocurre o no. Cuando el enfoque de la recopilación de datos se aleja de la prevalencia y de las encuestas de población, existe una amplia gama de técnicas de recopilación de datos que pueden reunir información fiable y relevante de forma rápida y eficiente, al tiempo que se prioriza la seguridad de las mujeres. Cuando la información es recopilada a través de enfoques participativos basados en la comunidad que se ajustan a enfoques seguros y éticos para la investigación de la **GBV**, la investigación puede mejorar el impacto y los resultados de las intervenciones humanitarias.²⁰ Siempre que sea posible, los investigadores deben recurrir a

¹⁷ GBVIMS, "[¿Cómo se entiende la prevalencia?](#)" podcast, 2018.

¹⁸ Para visualizar las consideraciones sobre si es seguro y útil recoger datos sobre la **GBV**, el UNFPA tiene un árbol de decisiones para el contexto de la COVID-19 que puede ser aplicable también en situaciones humanitarias, consulte [aquí](#).

¹⁹ IASC. (2015b) [Directrices para integrar las intervenciones contra la violencia basada en el género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia y ayudar a la recuperación](#), p.33, p.147.

²⁰ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (2019) [Normas Mínimas Interinstitucionales para la Programación de la GBV en contextos de emergencia](#).

fuentes secundarias de datos; muchas preguntas pueden responderse sin necesidad de recoger nuevos datos y el uso de fuentes secundarias puede ahorrar tiempo y recursos al inicio de una crisis,²¹

Los cuadros siguientes muestran las fuentes de datos y los puntos de datos que pueden extraerse de estas fuentes que están más disponibles, son más seguros y de más rápido acceso al inicio de una crisis. Estos incluyen fuentes cuantitativas y cualitativas y demuestran alternativas más factibles a los datos de prevalencia de la **GBV**.

Fuentes de datos que pueden analizarse o recogerse de forma rápida y segura en contextos humanitarios	
Fuentes Específicas de Datos de la GBV	Fuentes de Datos Basados en Servicios de GBV
<ul style="list-style-type: none"> ● Consultas con mujeres y niñas ● Debates en grupos de reflexión con miembros de la comunidad que sean apropiados para la edad, el género y la cultura ● Evaluaciones relacionadas a la GBV ● Auditorías de seguridad (pueden proporcionar información básica sobre posibles factores de riesgo) ● Consultas con expertos locales en GBV, incluyendo las organizaciones de mujeres de base pertinentes, las sociedades civiles y las agencias gubernamentales 	<ul style="list-style-type: none"> ● Mapeo de los servicios de respuesta a la GBV ● Encuestas de satisfacción de las beneficiarias ● Encuesta entre los proveedores de servicios ● Datos administrativos, incluidos los registros de los servicios sanitarios y sociales, los servicios de asistencia jurídica y la policía ● Estadísticas de prestación de servicios de GBV , incluyendo el GBVIMS²²²³
Respuesta Humanitaria Intersectorial	Fuentes de Datos Secundarios Comunes
<ul style="list-style-type: none"> ● Herramientas de seguimiento humanitario ● Las evaluaciones de sectores técnicos no relacionado con la GBV (por ejemplo, WASH, Nutrición) sobre la accesibilidad de las necesidades básicas, como los alimentos y el agua, a menudo pueden proporcionar información útil sobre el contexto y los factores de riesgo ● Documentos estratégicos y de planificación conjunta como el Ciclo del Programa Humanitario, el Paquete de Preparación Mínima de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en 	<ul style="list-style-type: none"> ● Encuestas de hogares (como las Encuestas Demográficas y de Salud (DHS, por sus siglas en inglés) y las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (o MICS, por sus siglas en inglés) ● Estudios académicos, especialmente de investigadores locales ● Informes de los medios de comunicación ● Evaluaciones de necesidades anteriores, informes de situación ● Datos de registro de personas desplazadas internas y refugiadas ● Los marcos jurídicos nacionales, relacionados con la GBV (y si se aplican

²¹ Podcast de GBVIMS. (2018). [¿Qué significan los datos secundarios y cómo puedo utilizarlos?](#)

²² Para consideraciones específicas sobre los datos de las supervivientes, en el contexto de los servicios de **GBV** , consulte [UNFPA \(2019: 106-113\)](#) Norma 14: Recolección y Uso de Datos de las Supervivientes y Robinette K. (2020) Gestión de las solicitudes de intercambio de datos del GBVIMS por parte de agentes externos. Londres, Reino Unido: Servicio de ayuda técnica del **AoR** de la **GBV**

²³ Página web del GBVIMS. (no hay año). " [¿Cómo funcionan los datos del GBVIMS con otros tipos de datos de la GBV?](#)" y "[¿Cómo analizar los datos del GBVIMS?](#)".

<p>inglés), la Evaluación Multisectorial Inicial Rápida (MIRA) y los Planes de Respuesta Estratégica (Nota: incluso cuando la GBV no está bien integrada en estos documentos, éstos pueden ser útiles para entender los riesgos básicos de protección.)</p>	<p>suficientemente para proporcionar protección a las mujeres y a las niñas)</p>
--	--

Puntos de datos que pueden utilizarse para fundamentar las decisiones de programación de la GBV, y que pueden obtenerse de las fuentes de datos mencionadas anteriormente ²⁴

<i>Naturaleza de la GBV</i>	<i>Servicios de Respuesta a la GBV</i>	<i>Servicios intersectoriales</i>
<ul style="list-style-type: none"> ● La percepción de las mujeres y las niñas sobre su propia seguridad ● Información no identificable sobre los tipos de GBV que se producen ● Consecuencias perjudiciales de la GBV para las supervivientes ● Factores de protección y de riesgo para formas específicas de GBV ● Indicadores de mayor riesgo o de alerta temprana, como los datos sobre los hogares encabezados por mujeres o sobre niñas no acompañadas. ● Riesgos para la seguridad de determinados grupos de la población afectada ● Información sobre la movilidad de las mujeres y las niñas, por ejemplo, si pueden desplazarse con seguridad dentro de la zona; asistir a las distribuciones, recoger leña, ir a los espacios 	<ul style="list-style-type: none"> ● Brechas en la calidad y la escala de los servicios multisectoriales ● Obstáculos para el acceso de las mujeres y las niñas a los servicios, acceso desigual a los servicios para las mujeres, las niñas y otros grupos de riesgo ● Cartografía de los sistemas y las estructuras comunitarias, los recursos y las capacidades existentes en la comunidad ● Habilidades de empoderamiento y apoyo, por ejemplo, organizaciones lideradas por mujeres, actividades previas con protección o enfoque en GBV ● Si los actores del programa de la GBV tienen el nivel apropiado de recursos y capacidad para responder ● Preferencias de las mujeres y las niñas en cuanto a lugares y tipos de servicios ● Participación de las mujeres y de las niñas en los 	<ul style="list-style-type: none"> ● Acceso a la información sobre la disponibilidad de servicios humanitarios, como la distribución de alimentos, el alojamiento, los servicios sanitarios (incluida la salud reproductiva), etc. ● Si se aplican las normas del sector relacionadas con la protección, los derechos y la reducción del riesgo de GBV, y el vínculo con los riesgos relacionados con la misma

²⁴ Recopilado de [UNFPA \(2019: 123\)](#), [IASC \(2015b: 37\)](#), [GBV AoR \(2019: 96-97\)](#)

habilitados para mujeres, etc. ● Cambios en las normas sociales y de género como resultado de la crisis humanitaria	procesos de toma de decisiones y sus recomendaciones para la programación	
--	---	--

Anexo 1: Orientación Global sobre la Recogida de Datos sobre la Prevalencia de la GBV

Orientación de los Organismos especializados en la violencia de género	
<p>Comité Permanente Interinstitucional. (2015b) Directrices para Integrar las Intervenciones contra la Violencia basada en el género en la Acción Humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia y ayudar a la recuperación.</p>	<p>"Es importante recordar que la GBV ocurre en todas partes. [...] todo el personal humanitario debería asumir que la GBV está ocurriendo y amenazando a las poblaciones afectadas; tratarla como un problema grave que amenaza la vida [...], independientemente de la presencia o ausencia de "pruebas" concretas". (IASC, 2015b: 2)</p> <p>"La obtención de datos de prevalencia y/o incidencia de la GBV, en contextos de emergencia, no es aconsejable debido a los desafíos metodológicos y contextuales relacionados con la realización de investigaciones basadas en la población sobre la GBV, en entornos de emergencia." (IASC, 2015b: 7)</p> <p>Consulte también</p> <ul style="list-style-type: none"> ● La Obligación de Abordar la GBV en el Trabajo Humanitario (página 14) ● Orientación sobre la Evaluación, el Análisis y la Planificación, incluyendo lo que se debe y no se debe hacer para llevar a cabo evaluaciones que incluyan componentes relacionados con la GBV (páginas 33-38)
<p>UNFPA. (2019) <i>Normas Mínimas Interinstitucionales para la GBV en la Programación de las Emergencias.</i></p>	<p><i>"Cualquier tipo de datos de las supervivientes debe recogerse en el marco de la prestación de servicios". (UNFPA, 2019: 106)</i></p> <p><i>"Todas las evaluaciones multisectoriales incluyen preguntas pertinentes a la prestación de servicios de GBV ... mientras se evitan las preguntas relacionadas con los incidentes o la prevalencia de la GBV". (UNFPA, 2019: 117)</i></p> <p><i>"Durante las emergencias, los organismos especializados en la GBV deben asegurarse de que los servicios estén disponibles, antes de llevar a cabo actividades de recopilación de información centrada en la GBV, y que las personas encargadas de recopilar datos sobre la GBV estén capacitadas en el enfoque centrado en las sobrevivientes y sean capaces de asesorar a las sobrevivientes sobre los servicios disponibles..." (UNFPA, 2019: 122)</i></p> <p><i>"Las evaluaciones no tienen como objetivo identificar a las personas o grupos de las sobrevivientes o si la GBV está ocurriendo". (UNFPA, 2019: 126)</i></p> <p>Consulte también</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Estándar 14: La recopilación y el uso de los datos de las sobrevivientes (páginas 106-113), con una explicación de los datos de prevalencia frente a los de incidencia ● Estándar 16: Valoración, Seguimiento y Evaluación (páginas 122-130)
<p>UNICEF. (2019) Guía Operativa de la Violencia basada en el género en contextos de Emergencia.</p>	<p><i>"Hay que tener en cuenta que sigue siendo difícil obtener datos fiables de prevalencia sobre la magnitud de la GBV, en los entornos humanitarios. Esto es particularmente cierto en entornos relacionados con conflictos, debido a la inseguridad, la falta de servicios para la GBV, la falta de</i></p>

	<p>seguridad para las sobrevivientes y los problemas de acceso, incluido el aislamiento impuesto a las sobrevivientes por sus familias u otras restricciones a la circulación. Como tal, los niveles de GBV, en los contextos de emergencia, son a menudo más altos de lo que los informes sugieren, debido a la falta de denuncias." (UNICEF, 2019: 37)</p>
<p>Área de Responsabilidad de la GBV. (2019) Manual para la Coordinación de Intervenciones contra la Violencia basada en el género en contextos de Emergencia.</p>	<p>"La obtención de datos sobre la prevalencia (número total de casos en la población) de la violencia sexual u otras formas de GBV no debe ser la prioridad de los socios de la GBV, al inicio de una emergencia. Existe un alto nivel de subregistro, y los riesgos de seguridad, asociados con la obtención de datos en estos entornos, son significativos. La primera prioridad es establecer medidas de prevención y respuesta, y luego establecer sistemas de datos seguros y éticos, cuando las condiciones lo permitan." (GBV AoR, 2019: 10)</p> <p>"El propósito de una evaluación es comprender más claramente la situación y cómo afecta a la vida de la población afectada para diseñar intervenciones adecuadas y eficaces, que incluyan múltiples sectores. No es para recoger información sobre la prevalencia, con el fin de argumentar las intervenciones contra la GBV." (GBV AoR, 2019: 92)</p> <p>"Los donantes, los miembros de grupos de interés, los representantes del gobierno y otros actores deben entender que la recopilación de datos sobre el número concreto de incidentes de GBV NO ES una prioridad en una emergencia. La ausencia de estos datos no debería influir en la ampliación de los esfuerzos para integrar la prevención y la mitigación de la GBV en todos los sectores, ni en el desarrollo de servicios de respuesta multisectorial para las sobrevivientes... La consideración más importante para todos los tipos de recopilación de datos sobre la GBV para las evaluaciones (por parte del personal de apoyo en casos de GBV u otros sectores) es esta: "¿Cómo se puede utilizar la información para promover de forma segura la protección de las personas en riesgo?" (GBV AoR, 2019: 92)</p> <p>Vea también el apartado de Evaluaciones (páginas 92-102)</p>
<p>«Call to Action» en la protección contra la violencia basada en el género en contextos de emergencia. (2018) Marco de responsabilidad de la GBV : Todos los actores humanitarios tienen un papel que desempeñar.</p>	<p>"Responsabilidad de los donantes: Financiar la puesta en marcha de servicios esenciales para casos de GBV sin supeditar tal financiación a la existencia de datos sobre casos de GBV". (Call to Action, 2018: 2)</p> <p>Los socios de «Call to Action» incluyen a USAID, UNHCR, UNICEF, UNFPA, IRC, OCHA, Care, NorCap, IOM y UKAID</p>

Orientación para donantes/interinstitucional

<p>Departamento de Desarrollo Internacional (DFID, por sus siglas en inglés). (2013) <u>La violencia contra las mujeres y las niñas en las emergencias humanitarias, Documento Informativo CHASE.</u></p>	<p><i>"Toda recopilación de datos en contextos de emergencia es un reto, pero dada la naturaleza altamente sensible de la VCMN (VAWG, por sus siglas en inglés) es vital que los enfoques de la recopilación de información estén en línea con la orientación internacionalmente aceptada y los principios de "no hacer daño"... Los métodos de recopilación de datos, como las encuestas casa por casa, son muy difíciles de usar en las emergencias humanitarias debido a la baja tasa de reportes, los desplazamientos, el colapso de los sistemas y los problemas de seguridad. La información debe recogerse con el objetivo de informar el diseño del programa y garantizar que las intervenciones respondan a las necesidades de las mujeres y las niñas. También es importante mirar más allá de un enfoque en los datos cuantitativos". (DFID, 2013: 9-10)</i></p>
<p>Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO, por sus siglas en inglés). (2016) <u>Protección Humanitaria: Mejorar los resultados de la protección para reducir los riesgos de las personas en las crisis humanitarias.</u> Documentos normativos temáticos de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea.</p>	<p>Este documento subraya que las evaluaciones y el monitoreo de las actividades para la protección general (bajo la cual se enmarcan los programas enfocados en la GBV) se centran en las evaluaciones de las amenazas, las vulnerabilidades y las capacidades de las poblaciones afectadas, así como en el comportamiento y la capacidad de los responsables de obligaciones. Desde el punto de vista de la protección, la recopilación de la prevalencia no es necesaria y ni siquiera se incluye en las fuentes de datos recomendadas, aunque sí se incluye la información sobre la disponibilidad de los servicios de protección (capacidad de los responsables de obligaciones), así como el indicador de "sensación de seguridad" que capta la percepción de las personas afectadas sobre el riesgo al que se enfrentan como indicador de resultados de una intervención de protección.</p> <p>Consulte también el apartado 6. Monitoreo, evaluación e indicadores, páginas 26-27</p>
<p>Comité Permanente Interinstitucional. (2015a) <u>Herramienta: Evaluación Multisectorial Inicial Rápida (MIRA) Guía.</u> Grupo de Trabajo de Evaluación de Necesidades del Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés).</p>	<p>Esta herramienta subraya que el enfoque MIRA no pretende proporcionar datos primarios estadísticamente representativos para el análisis cuantitativo de las necesidades humanitarias. El marco analítico no incluye ni requiere datos de prevalencia para comprender la escala y el alcance de la crisis. También hace hincapié en el papel del análisis de datos secundarios para determinar el alcance de la crisis y el número de personas afectadas, así como en el papel de las evaluaciones a nivel comunitario (a través de la observación directa e informantes clave) para integrar las necesidades y las prioridades tal y como las perciben las comunidades afectadas a las prioridades humanitarias estratégicas.</p>

Referencias

- «Call to Action» en la protección contra la violencia basada en -género en contextos de emergencia. (2018) Marco de responsabilidad de la **GBV** : Todos los Agentes Humanitarios tienen un rol que cumplir https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GBV_Accountability_Framework.pdf
- Departamento de Desarrollo Internacional (DFID, por sus siglas en inglés). (2013) La violencia contra las mujeres y las niñas en las emergencias humanitarias, Documento Informativo CHASE. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/271932/AWG-humanitarian-emergencies.pdf
- Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO, por sus siglas en inglés). (2016) Protección Humanitaria: Mejorar los resultados de la protección para reducir los riesgos de las personas en las crisis humanitarias. Documentos normativos temáticos de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea https://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/policy_guidelines_humanitarian_protection_en.pdf
- Área de Responsabilidad de la **GBV** . (2019). Manual para la Coordinación de Intervenciones contra la Violencia basada en el género en contextos de Emergencia https://gbvaor.net/sites/default/files/2019-07/Handbook_for_Coordinating_GBV_in_Emergencias_fin.pdf
- Podcast del GBVIMS. (2018). ¿Cómo se le da sentido a la prevalencia? <https://soundcloud.com/gbvims/prevalence>
- Podcast del GBVIMS. (2018). ¿Qué significan los datos secundarios y cómo puedo utilizarlos? <https://soundcloud.com/gbvims/what-is-secondary-data-and-how-can-i-utilize-it>
- Sitio web del GBVIMS. (sin año). "¿Cómo interactúa la información del GBVIMS con otros tipos de data de **GBV**?". <http://www.gbvims.com/wp/wp-content/uploads/Sources-of-GBV-Data-deleted-6fa788bb7853bc3b5763a181303e9cba.pdf>
- Sitio web del GBVIMS. (sin año). "Cómo analizar la información del GBVIMS". <http://www.gbvims.com/wp/wp-content/uploads/How-to-Analyze-GBVIMS-Data.pdf>
- Grupo Temático Mundial de Protección. (2014) Área de Responsabilidad de la **GBV** : Competencias básicas para las gestoras y coordinadoras de programas de **GBV** en entornos humanitarios. <https://www.refworld.org/docid/5c3704637.html>
- Holmes, R. y Bhuvanendra, D. (2014) Documento de la red: Prevención y respuesta a la violencia de género en las crisis humanitarias. Londres, Reino Unido: Red de Práctica Humanitaria de la Red de Desarrollo de Ultramar (ODI, por sus siglas en inglés). https://assets.publishing.service.gov.uk/media/57a089b2ed915d3cfd0003a8/GBV_in_emergencias_NP_77_web.pdf
- Comité Permanente Interinstitucional. (2015a) Herramienta: Guía para la Evaluación Multisectorial Inicial Rápida. Grupo de Trabajo de Evaluación de Necesidades del IASC. <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-transformative-agenda/documents-public/multi-clustersector-initial-rapid-assessment-mira-manual>
- Comité Permanente Interinstitucional. (2015b) Directrices para integrar las intervenciones contra la violencia basada en el género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia y ayudar a la recuperación. https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2015/09/2015-IASC-Gender-based-Violence-Guidelines_lo-res.pdf
- Jansen, H. (2016a) Medición de la prevalencia de la violencia contra las mujeres: Metodologías de encuesta. (UNFPA), Oficina Regional para Asia y el Pacífico, kNOwVAWdata. <https://asiapacific.unfpa.org/en/publications/measuring-prevalence-violence-against-women-survey-methodologies-knowvawdata>
- Jansen H. (2016b) Fuentes de datos sobre la violencia contra las mujeres. (UNFPA), Oficina Regional para Asia y el Pacífico, kNOwVAWdata. <https://asiapacific.unfpa.org/en/publications/sources-violence-against-women-data-knowvawdata>
- Peterman, A., Bhatia, A., Guedes, A. (2020) Recopilación de datos a distancia sobre la violencia contra las mujeres durante el COVID-19: Una conversación con expertos en ética, medición y prioridades de investigación. Oficina de investigación UNICEF – Innocenti, 29 de Mayo. <https://www.unicef-irc.org/article/1997-remote-data-collection-on-violence-against-women-during-covid-19-a-conversation-with.html>
- Sutrich, S. (2020) 'COVID-19, conflicto y violencia sexual: invertir la carga de la prueba', Blog de Derecho y Política Humanitaria del CICR, 19 de junio. <https://blogs.icrc.org/law-and-policy/2020/06/19/covid-19-conflict-sexual-violence/>
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). (2019) Guía de Violencia basada en el género en Contextos de Emergencia. https://www.unicef.org/media/69216/file/Gender-Based_Violence_in_Emergencias:_Operational_Guide.pdf
- Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). (2019) Normas mínimas interinstitucionales de la **GBV** para la planificación en contextos de emergencia. <https://www.unfpa.org/minimum-standards>
- Organización Mundial de la Salud, Escuela de Higiene y Medicina Tropical de Londres, Consejo de Investigación Médica de Sudáfrica. (2013) Estimaciones mundiales y regionales de la violencia contra las mujeres: Prevalencia y efectos sobre la salud de la violencia en la pareja íntima y la violencia sexual fuera de la pareja. <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/9789241564625/en>
- Organización Mundial de la Salud. (2007) Recomendaciones éticas y de seguridad para investigar, documentar y supervisar la violencia sexual en contextos de emergencia. https://www.who.int/gender/documents/OMS_Ethics&Safety10Aug07.pdf

Referencia sugerida: Robinette, K. (2020) La importancia del apoyo de los donantes a los programas de violencia basada en el género en contextos de emergencia, incluso en ausencia de datos de prevalencia. Londres, Reino Unido: Servicio de ayuda técnica del AoR de GBV.

El Servicio de ayuda técnica del AoR de GBV

El servicio de asistencia para el AoR sobre la GBV es un servicio único de investigación y asesoramiento técnico que tiene como objetivo inspirar y apoyar al personal de apoyo humanitario para ayudar a prevenir, mitigar y responder a la violencia contra las mujeres y las niñas, en contextos de emergencia. Administrado por Social Development Direct, el servicio de asistencia para el AoR sobre la GBV cuenta con una lista de expertos mundiales en estudios de género y en GBV que están listos para asistir al personal de apoyo humanitario de primera línea, en la prevención de la GBV, la mitigación de los riesgos y las medidas de respuesta, según los estándares, las directrices y las mejores prácticas internacionales. Los puntos de vista o las opiniones expresadas en los productos del servicio de asistencia para el área de responsabilidad sobre la GBV no reflejan necesariamente los de todos los miembros del AoR sobre la GBV, ni los de todos los expertos de la lista del servicio de asistencia de SDDirect.

El Servicio de ayuda técnica del AoR de GBV

Puede contactar al AoR sobre la GBV vía correo electrónico a: enquiries@gbviehelpdesk.org.uk

El servicio de ayuda técnica está disponible desde las 09:00 a.m. hasta las 5:30 p. m. GMT de lunes a viernes.

Nuestros servicios son gratuitos y confidenciales.