

Servicio de ayuda técnica del AdR (AoR, por sus siglas en inglés) de Violencia basada en el género (GBV, por sus siglas en inglés)

Violencia basada en el género en Situaciones de Emergencia

Nota Orientativa: Cambio Climático y Violencia basada en el género: ¿Cuáles son sus vínculos?



Jeanne Ward y Naomi Clugston | febrero de 2021

Contexto de esta Nota de Aprendizaje

Este resumen de aprendizaje es parte de una serie de productos de conocimiento elaborados por el servicio de ayuda técnica del Área de Responsabilidad de la violencia basada en el género (AoR de VBG).¹ Las colegas del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) han colaborado en el desarrollo y finalización del contenido. Para complementar la revisión teórica en la que se basa este resumen de aprendizaje, el servicio de ayuda técnica también realizó entrevistas con diez colegas que trabajan en entornos humanitarios de todo el mundo y que tienen experiencia en el cambio climático y/o en el abordaje de la VBG en entornos afectados por el clima.

¹El Servicio de Ayuda Técnica es un servicio de investigación técnica, análisis y asesoramiento para los profesionales de la ayuda humanitaria que trabajan en la prevención y respuesta a la VBG en situaciones de emergencia a nivel mundial, regional y nacional. El Servicio de Ayuda Técnica del AdR de la VBG proporciona apoyo a través de una lista de expertos en violencia basada en el género en contextos de emergencia, bajo la supervisión de Social Development Direct.

El resumen de aprendizaje se centra en los vínculos entre la VBG y el cambio climático. Hasta hace relativamente poco tiempo (y todavía en cierta medida), la acción contra el cambio climático, incluidos los esfuerzos para reducirlo y adaptarse a él, pertenecía al ámbito de la programación para el desarrollo y no al de la respuesta humanitaria. Sin embargo, dados tanto la creciente inversión en un enfoque de nexos en todo el sistema de las Naciones Unidas² como también el reconocimiento del impacto significativo que tendrá el cambio climático en la aceleración de la frecuencia y/o la gravedad de los desastres naturales, la coexistencia de desastres climáticos y situaciones de conflicto humanitario, y el aumento de la inseguridad que contribuye a los conflictos, la delimitación entre los entornos “humanitarios” y “de desarrollo” es cada vez menos relevante.

Como tal, abordar el cambio climático se considera cada vez más como una inversión importante tanto en entornos de desarrollo como en entornos vulnerables a las crisis humanitarias. El Acuerdo de París reconoce que el cambio climático³ es una “preocupación común de la humanidad” (Naciones Unidas, 2015).

Es importante entender primero algunos de los aspectos básicos del cambio climático para que los y las agentes de la VBG que trabajan en entornos humanitarios reconozcan y accedan a los recursos (incluida la financiación) vinculados a la acción contra el cambio climático —y se aseguren de que las políticas y los programas relacionados con el clima apoyan la atención a la VBG. La información presentada en este resumen de aprendizaje tiene como objetivo servir como una introducción preliminar al tema, más que como una visión general exhaustiva. El objetivo es aumentar la alfabetización de las y los agentes de la VBG en el tema del cambio climático y su relación con la VBG, como un primer paso para definir las intervenciones. Varias de las preguntas específicas que este resumen de aprendizaje pretende abordar son:

- ¿Qué es el cambio climático?
- ¿Cuáles son los peligros que el clima produce o exagera?
- ¿Cómo contribuye el cambio climático a las emergencias humanitarias en todo el mundo y cómo se acelerará esta contribución en los próximos años?
- ¿Cómo los diferentes tipos de peligros climáticos agravan los riesgos de VBG en las distintas regiones del mundo, incluidas las prácticas nocivas?
- ¿Cuáles son los compromisos y esfuerzos mundiales para hacer frente al cambio climático? ¿En qué medida estos esfuerzos incorporan la atención a la VBG, incluidas las prácticas nocivas?
- ¿Qué marcos o enfoques dentro del sistema humanitario son relevantes para el cambio climático? ¿Apoyan estos enfoques los esfuerzos de prevención y respuesta a la VBG?

²Un enfoque de nexos garantiza que la acción humanitaria esté alineada y contribuya con la asistencia y con la recuperación a más largo plazo. El compromiso de adoptar un enfoque de nexos se refleja en varias iniciativas mundiales, en particular en el Gran Pacto para la Financiación Humanitaria (The Grand Bargain en inglés) (http://earlyrecovery.global/sites/default/files/casestudies/documents/icva_grand_bargain_explained.pdf), la Nueva Forma de Trabajar (<https://www.unocha.org/top-stories/all-stories/new-way-working>), la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (<https://digitallibrary.un.org/record/1298793?ln=en>), la Revisión Cuatrienal Integral de la Política 2017-2020 (<http://sdg.iisd.org/news/second-committee-adopts-qcpr-2017-2020-to-align-unds-agenda-2030/>), y el Comunicado del Congreso Internacional de Refugiados 2018 (https://gallery.mailchimp.com/465695b48de75bd51ead1ae28/files/d9617830-b41a-4b54-8e4d-691867f04e11/International_Refugee_Congress_Communique_May_2018.pdf).

³ El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (GIECC) ha definido el cambio climático como “cualquier cambio en el clima a lo largo del tiempo, ya sea debido a variabilidad de la naturaleza o como resultado de la actividad humana” (GIECC, 2007: 30).

Aunque el resumen de aprendizaje no profundiza en las cuestiones de programación contra la VBG, este resumen presenta varios estudios de caso breves —de Bangladesh, de la cuenca del lago Chad y de las islas del Pacífico— que reflejan diferentes enfoques para abordar las necesidades de las mujeres y las niñas afectadas por el cambio climático. El aprendizaje complementario sobre los enfoques de la programación también se puede encontrar en las notas de orientación del servicio de ayuda técnica sobre los desastres [naturales](#) y sobre el [fortalecimiento de sistemas](#). Una extensa bibliografía también ofrece oportunidades para el aprendizaje adicional.

Panorama del cambio climático

¿Qué es el cambio climático?

El cambio climático describe la variación cada vez más extrema de las condiciones meteorológicas medias, a largo plazo, en todo el mundo. El cambio climático se refiere específicamente a los efectos de las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por más de un siglo y medio de quema de combustibles fósiles como el carbón, el petróleo y el gas, como resultado de la industrialización, del aumento de la deforestación, del uso de fertilizantes y de la producción de ganado para alimentar y albergar a nuestras sociedades en crecimiento.⁴

Los gases de efecto invernadero, como el dióxido de carbono, se concentran en la atmósfera terrestre donde absorben y emiten la energía del sol, lo que provoca que la temperatura de la Tierra aumente de forma constante; desde el año 1880 hasta el 2019, la temperatura media de la Tierra ha aumentado 1.15 °C.⁵ Cuando la atmósfera se calienta, esta recoge y retiene más agua, lo que repercute en las condiciones meteorológicas y hace que las zonas secas sean más secas y las húmedas, más húmedas.⁶ Además, una Tierra más caliente significa que los océanos se calientan y se expanden, que la nieve y el hielo disminuyen y que el nivel del mar sube, lo que provoca un bucle de retroalimentación que agrava cada vez más estos efectos negativos.⁷

Aunque un aumento de 1.15 °C puede parecer pequeño, la franja de temperatura para el hábitat humano es relativamente estrecha; el aumento de 1.15 grados es una media global que representa cambios muy significativos en diferentes momentos y lugares. El cambio ya ha tenido un impacto dramático en el clima de la Tierra. Del año 1901 al 2010 el nivel medio del mar subió 19 cm; y la comunidad científica predice que para el próximo siglo subirá entre 40 y 63 cm más.⁸ Las temperaturas más altas provocadas por el cambio climático también han agravado los desastres naturales, incluidas las tormentas, inundaciones, sequías y olas de calor. El cambio climático tiene el potencial de afectar virtualmente a todas las personas que habitan la Tierra.

⁴ ONU, 2020. «Cambio climático». <https://www.un.org/en/sections/issues-depth/climate-change/>

⁵ Lindsey, Rebecca y LuAnn Dahlman, 2020. “Cambio climático: Temperatura global». Administración Nacional Oceánica y Atmosférica. <https://www.climate.gov/news-features/understanding-climate/climate-change-global-temperature>

⁶ Denchak, Melissa, 2017. “Cambio climático global: lo que Usted Necesita Saber”. <https://www.nrdc.org/stories/global-climate-change-what-you-need-know>

⁷ ONU, 2020. «Cambio climático». <https://www.un.org/en/sections/issues-depth/climate-change/>

⁸ ONU, 2020. «Climate Change». <https://www.un.org/en/sections/issues-depth/climate-change/>

¿Qué peligros específicos produce o agrava el cambio climático?

El estado alterado del clima de la Tierra agrava los peligros con efectos de aparición lenta, como las sequías y el aumento del nivel del mar; y los desastres repentinos, como los huracanes, las inundaciones y los incendios forestales.

De aparición lenta. Dado que tardan años en producirse, los efectos de aparición lenta pueden ser difíciles de percibir hasta que es demasiado tarde. Con el paso de las décadas, un clima puede volverse cada vez más inhóspito para una población que lleva siglos viviendo ahí. Por ejemplo, las proyecciones sugieren que para el año 2070, hasta el 19 % de la superficie de la Tierra, concentrada alrededor del ecuador, podría tener una temperatura media igual a la de la parte más caliente del desierto del Sahara ahora mismo.⁹ Eventos como las sequías y el aumento del nivel del mar son muestras de esta problemática.

Un aumento de la temperatura global puede crear fuertes sistemas de presión alta que impiden que la humedad se desplace a lo alto de la atmósfera para condensarse y formar lluvia, con lo que se reducen las precipitaciones. Incluso en las zonas en las que no se forman estos sistemas de alta presión, las temperaturas más cálidas provocarán una mayor evaporación, lo que reducirá el nivel de humedad del suelo. Ambos casos aumentan la probabilidad de sequías cíclicas y progresivamente peores a medida que la atmósfera de la Tierra se calienta progresivamente.¹⁰ En términos reales, se espera que este resultado tenga efectos devastadores en las personas de todo el mundo. Por ejemplo, el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático “Calentamiento global de 1.5 °C”, predice que una atmósfera 1.5 °C más cálida que la de los niveles preindustriales obligará a entre 3 y 16 millones de personas a caer en la pobreza extrema por los impactos que tendrá sobre el rendimiento de las cosechas y los precios de los alimentos. Desde el punto de vista geográfico, el informe pronostica que las zonas urbanas y las regiones rurales del África subsahariana y del sudeste asiático serán las más afectadas.¹¹

Como se describe más adelante en la Sección 2, este peligro afectará especialmente a las mujeres y a las niñas, quienes a menudo enfrentan una responsabilidad desproporcionada en tener que proveer para sus familias —ya sea prescindiendo de comidas para alimentar a otras personas o recorriendo distancias cada vez más largas para encontrar agua potable y alimentos adecuados—, además de ser más vulnerables a la violencia

Datos sobre la Acción Climática del Secretario General de la ONU:

Un calentamiento por encima de 1.5 °C aumentará sustancialmente el riesgo de extinción de especies a nivel mundial.

El océano ya es más cálido, más ácido y menos productivo.

Las soluciones basadas en la naturaleza podrían proporcionar un tercio de las reducciones netas de las emisiones de gases de efecto invernadero necesarias para cumplir los objetivos del Acuerdo de París.

Una acción climática audaz podría generar 26 billones de dólares en beneficios económicos para 2030.

Las energías renovables son cada vez más baratas.

El cambio a una economía limpia podría generar más de 65 millones de nuevos empleos con bajas emisiones de carbono.

Una inversión de 1.8 billones de dólares entre 2020 y 2030 en adaptación podría generar 7.1 billones de dólares en beneficios netos totales.

<https://www.un.org/en/climatechange/un-secretary-general-speaks-state-planet>

⁹ Chi Xu, Timothy A. Kohler, Timothy M. Lenton, Jens-Christian Svenning y Marten Scheffer, 2020. «Futuro del Nicho Climático Humano». PNAS. <https://www.pnas.org/content/117/21/11350>

¹⁰ Federación Nacional de Vida Silvestre, 2019. «El cambio climático, los desastres naturales y la vida silvestre». <https://www.nwf.org/-/media/Documents/PDFs/Environmental-Threats/Climate-Change-Natural-Disasters-fact-sheet.ashx>

¹¹ GIECC, 2018. «Calentamiento global de 1.5 °C». https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/06/SR15_Full_Report_High_Res.pdf

basada en el género y a prácticas nocivas como el matrimonio infantil.¹²

En contraste con la disminución constante del agua dulce sobre la tierra, se prevé que el nivel del mar siga subiendo. Como se mencionó anteriormente, las temperaturas medias cada vez más altas provocan que se derrita la nieve y el hielo en todo el mundo, lo que ocasiona un aumento de la agua dulce corriente y así incrementa la cantidad de agua en el océano. Al mismo tiempo, los océanos están absorbiendo parte del calor de la atmósfera, lo que aumenta el derretimiento de los glaciares en las regiones polares de la Tierra y, a su vez, acelera el aumento del nivel del mar.¹³ Por ello, el GIECC afirma que es muy probable que el aumento del nivel del mar contribuya a las inundaciones costeras extremas en el futuro.¹⁴ En función de las emisiones futuras y del aumento previsto de la temperatura media mundial (entre 1.4 °C y 5.8 °C para el año 2100), se prevé que el nivel del mar de la Tierra aumente entre cuatro y 88 centímetros en el mismo periodo de tiempo.¹⁵

Aparición Repentina. Además de afectar al medio ambiente en general y en todo el mundo, el aumento de las temperaturas globales debido al cambio climático repercute en la frecuencia, intensidad, duración y calendario de eventos meteorológicos extremos, como huracanes, inundaciones, incendios forestales y olas de calor. Aunque estos desastres de aparición repentina son más fácilmente identificables que los de aparición lenta, los desastres repentinos pueden llegar a ser tan destructivos o incluso más destructivos.

La fuente primaria de energía para la generación de huracanes es el agua caliente del océano. A medida que el cambio climático provoca el aumento de la temperatura de los océanos, los huracanes aparecen con más frecuencia y causan mayor destrucción¹⁶ en las regiones donde se forman.¹⁷ Así lo demuestra la temporada de huracanes del año 2020, en la que se desarrolló un récord de 30 huracanes y tormentas tropicales en el Océano Atlántico.¹⁸ Asimismo, las temperaturas más cálidas de los océanos provocan una mayor evaporación del agua oceánica hacia la atmósfera, lo que provoca una acumulación de humedad que, al liberarse, da lugar a precipitaciones e inundaciones extremas.¹⁹ Se prevé que incluso un aumento de 2 °C en la temperatura del mar provocaría entre 10-15 % más precipitaciones relacionadas con huracanes y ciclones.²⁰

El aumento de la evaporación, provocado por el incremento de las temperaturas globales, también influye directamente en la frecuencia y duración de los incendios forestales. Al derretirse antes la nieve, las temperaturas más altas aceleran la evaporación, lo que prolonga el periodo en el que los bosques son susceptibles a incendios. Además, la exacerbación de los extremos estacionales provocados por el cambio climático (en los que las estaciones húmedas se vuelven más húmedas y las secas, más secas) permite que crezcan grandes cantidades de vegetación que luego se secan, lo que crea más combustible que alimenta a

¹² ONU Mujeres, 2009. «Las mujeres, la igualdad de género y el cambio climático».

https://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/downloads/Women_and_Climate_Change_Factsheet.pdf

¹³ Van Aalst, Maarten K, 2006. «Los impactos del cambio climático en el riesgo de desastres naturales».

<https://www.climatecentre.org/downloads/files/articles/Article%20Disasters%20Maarten.pdf>

¹⁴ GIECC, 2012. «Gestionando los riesgos de eventos extremos y desastres para avanzar en la adaptación al cambio climático».

https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/SREX_Full_Report-1.pdf

¹⁵ Van Aalst, Maarten K, 2006. «Los impactos del cambio climático en el riesgo de desastres naturales».

<https://www.climatecentre.org/downloads/files/articles/Article%20Disasters%20Maarten.pdf>

¹⁶ GIECC, 2012. «Gestionando los riesgos de eventos extremos y desastres para avanzar en la adaptación al cambio climático».

https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/SREX_Full_Report-1.pdf

¹⁷ Federación Nacional de Vida Silvestre, 2019. «El cambio climático, los desastres naturales y la vida silvestre».

<https://www.nwf.org/-/media/Documents/PDFs/Environmental-Threats/Climate-Change-Natural-Disasters-fact-sheet.ashx>

¹⁸ <https://www.npr.org/2020/11/30/937986687/too-many-storms-not-enough-names>

¹⁹ Federación Nacional de Vida Silvestre, 2019. «El cambio climático, los desastres naturales y la vida silvestre».

<https://www.nwf.org/-/media/Documents/PDFs/Environmental-Threats/Climate-Change-Natural-Disasters-fact-sheet.ashx>

²⁰ <https://www.c2es.org/content/hurricanes-and-climate-change/>

los incendios.²¹

El aumento de las temperaturas globales también contribuye a las olas de calor, que son períodos de clima cálido anormal que pueden durar varios días o semanas. Las temperaturas más cálidas en todo el planeta y los sistemas de presión más imprevisibles implican que, al igual que otros eventos de aparición repentina, las olas de calor están aumentando en frecuencia, duración y magnitud. Consideradas entre los fenómenos naturales más peligrosos, las olas de calor causaron más de 166 000 muertes en todo el mundo entre los años 1998 y 2017, incluyendo más de 70.000 muertes en Europa durante el período de la ola de calor del año 2003.²²

Variaciones regionales en la vulnerabilidad al peligro.

El cambio climático afecta a todas las regiones del planeta y, debido a la variedad de zonas ambientales que existen en la Tierra, diferentes regiones se verán afectadas de forma distinta por los peligros de aparición lenta y por los de aparición repentina.²³ El GIECC pronostica, por ejemplo, que el cambio climático reducirá el manto de nieve en las montañas occidentales de América del Norte, a la vez que aumentará la frecuencia, intensidad y duración de las olas de calor en todo el continente. Las temperaturas cada vez más cálidas en América Latina harán que la selva amazónica se convierta en una sabana. Esto provocará una pérdida devastadora de biodiversidad y una enorme reducción de la absorción de carbono, lo que acelerará el cambio climático a la vez que reducirá la cantidad de agua disponible para el consumo humano y para la producción industrial. En Europa, se prevé que aumentarán las inundaciones repentinas tierra adentro y en las costas, que se reducirán los glaciares existentes, y que disminuirá la productividad de los cultivos en el sur del continente. De manera contrastante, África enfrenta una sequía severa, lo que pone en riesgo el acceso a la comida y expone a entre 75 y 250 millones de personas al estrés hídrico. En Asia, el GIECC pronostica que la disponibilidad de agua dulce disminuirá para el año 2050 y que se experimentarán mayores inundaciones en las costas.²⁴ La ubicación geográfica y la topografía de los Pequeños Estados

Insulares en Desarrollo en Asia, el Pacífico y África también hace que estos territorios sean especialmente vulnerables a los efectos nocivos del cambio climático, tales como el aumento de las temperaturas y del nivel del mar. Esto genera cambios en los patrones de precipitación, una mayor probabilidad de inundaciones

Cambio Climático sin adaptación:

El cambio climático puede reducir el crecimiento de la producción agrícola mundial hasta en un 30 % para el año 2050. Las 500 millones de pequeñas granjas agrícolas de todo el mundo serán las más afectadas.

El número de personas que pueden carecer de agua suficiente, al menos durante un mes al año, se disparará de los 3 600 millones actuales a más de 5 000 millones para el año 2050.

El aumento del nivel del mar y del número de marejadas ciclónicas podría forzar a que cientos de millones de personas que habitan en zonas costeras deban dejar sus hogares. Para el 2050, esa situación implicaría para las áreas urbanas costeras un costo total anual de más de 1 billón de dólares (USD).

Para el año 2030, el cambio climático podría llevar a que más de 100 millones de personas que habitan en países en vías de desarrollo queden por debajo de la línea de la pobreza.

-<https://gca.org/global-commission-on-adaptation/report>

²¹ Ibid.

²² OMS. «Olas de calor». https://www.who.int/health-topics/heatwaves#tab=tab_1

²³ Servicio Geológico de Estados Unidos (USGS, por sus siglas en inglés), 2020. «¿Cuáles son los efectos a largo plazo del cambio climático?» https://www.usgs.gov/faqs/what-are-long-term-effects-climate-change-1?qt-news_science_products=0#qt-news_science_products

²⁴ Servicio Geológico de Estados Unidos (USGS, por sus siglas en inglés), 2020. «¿Cuáles son los efectos a largo plazo del cambio climático?» https://www.usgs.gov/faqs/what-are-long-term-effects-climate-change-1?qt-news_science_products=0#qt-news_science_products

repentinas, ciclones y marejadas más intensas, así como también degradación y salinización costera.²⁵

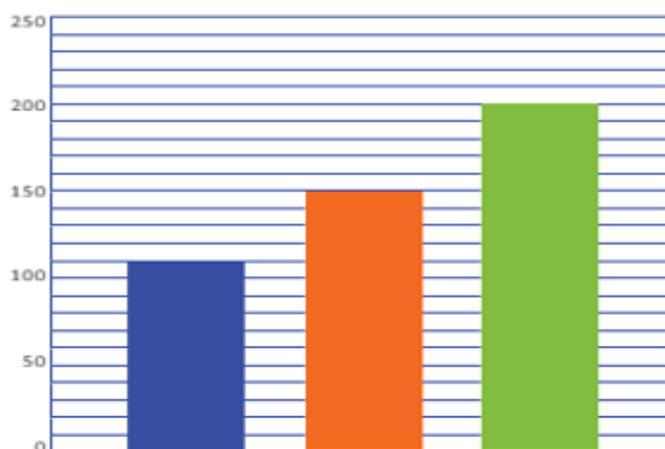
¿Cómo contribuye el cambio climático a las emergencias humanitarias alrededor del mundo?

La adaptación exitosa [al cambio climático] requiere una transformación fundamental con respecto a cómo se administra el agua, de manera parecida a como la mitigación exitosa requiere una completa transformación del sistema energético. Sin dicha transformación, la violencia, las guerras civiles y los desplazamientos en masa podrían aumentar. Además, las personas que actualmente sufren pobreza serán quienes más sufran, ya que suelen depender de la agricultura de secano y suelen vivir en las tierras más marginales.

- Comisión Global de Adaptación

Desde el año 2010, los eventos de aparición lenta y los desastres de aparición repentina han matado a más de 410.000 personas y han afectado a más de 1700 millones de personas.²⁶ Solo en el año 2019, 97.6 millones de personas sufrieron los efectos de 308 desastres generados por peligros naturales, de los cuales el 77 % fueron resultado de eventos agravados por el cambio climático: 127 inundaciones, 59 tormentas, 25 desprendimientos asociados a la situación hidrológica, 10 eventos de temperatura extrema, 8 incendios forestales y 8 sequías.²⁷ Con base en la frecuencia creciente de dichos eventos y en la aceleración de la intensidad de los desastres, la IFRC prevé que para el año 2030 alrededor de 150 millones de personas necesitarán cada año asistencia humanitaria relacionada con eventos de índole climática; en comparación con los 100 millones que la necesitan en la actualidad.²⁸

Figura 1: Aumento de la población con necesidad de asistencia humanitaria como resultado de desastres relacionados con el clima para 2030 y 2050 (en un escenario pesimista)



■ 2018
■ 2030
■ 2050

Las proyecciones de la FICR sugieren que, en ausencia de intervenciones importantes, la población con necesidades relacionadas con el clima podría aumentar en casi un 50 % para 2030 y casi un 100 % para 2050.

Las necesidades de financiación en este escenario deberían ser subir de los actuales \$3-12 mil millones por año, a \$20 mil millones para 2030.

²⁵ Thomas, Adelle, Rose Martyr-Koller y Patrick Pringle, 2020. «Cambio climático e islas pequeñas: más evidencia científica de altos riesgos». <https://climateanalytics.org/blog/2020/climate-change-and-small-islands-more-scientific-evidence-of-high-risks/>

²⁶ IFRC, 2020. «Informe de desastres mundiales 2020». https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/11/20201116_WorldDisasters_Full.pdf

²⁷ Ibid.

²⁸ Ibid.

Aunque el cambio climático llegará a todas las regiones del mundo, su impacto no será el mismo. En primer lugar, los países al sur del planeta están generalmente más expuestos a los peligros asociados al cambio climático. En segundo lugar, aquellos países más capaces de adaptarse al cambio climático sufrirán menos. Los países con mayores ingresos han experimentado una mayor cantidad de desastres entre los años 2004 y 2013, y aun así tuvieron una mortalidad menor relacionada con estos desastres. De hecho, el personal investigador estima que en los países con bajos ingresos la cantidad de personas fallecidas a causa de desastres es más de tres veces mayor en comparación con los países con ingresos altos.²⁹ En varios desastres, tal como se discute más adelante, estas cifras de personas muertas son significativamente más altas para la población de mujeres.

Los países con bajos ingresos también son susceptibles de sufrir mayores problemas de desplazamientos debido a una poca capacidad para anticipar, adaptarse y responder de forma rápida ante las emergencias. En comparación con el año 1980, actualmente la probabilidad de sufrir desplazamiento causado por un desastre es 60 % más alta; el cambio climático es causante de las mayores crisis de desplazamientos.³⁰ En el año 2019, 33.4 millones de personas fueron desplazadas por primera vez, 70 % de las cuales fueron desplazadas a causa de desastres relacionados con el clima.³¹ En particular, las mujeres y las niñas en países en vías de desarrollo son las más afectadas. En el año 2018, más de la mitad de las personas desplazadas internas fueron mujeres.³² El cambio climático generará movimientos de población cada vez más grandes, complejos y frecuentes; la comunidad humanitaria será llamada a intervenir para apoyar en la gestión de estas situaciones. Esto requiere que la respuesta humanitaria reconozca y aborde las vulnerabilidades desproporcionadas de las mujeres y de las niñas, incluidas las vulnerabilidades relacionadas con la VBG.

El impacto del cambio climático en la seguridad y bienestar de las mujeres y de las niñas

¿Cuál es la relación entre el cambio climático y las normas discriminatorias de género?

El cambio climático puede amplificar y acelerar las desigualdades preexistentes de género, y también puede agravar la desposesión, la marginalización y la discriminación de las mujeres y de las niñas en las comunidades afectadas.³³ Este impacto, a su vez, no solo afecta la habilidad de las mujeres y de las niñas para adaptarse o recuperarse ante una emergencia causada por el clima sino que también pone en riesgo, de manera desproporcionada, sus medios de vida. Una manera útil de entender algunas de las normas y prácticas que aumentan la vulnerabilidad de las mujeres y de las niñas al cambio climático es a través del modelo ecológico.³⁴ El modelo ecológico para entender la violencia contra las mujeres y las niñas se organiza de acuerdo a cuatro

²⁹Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres, 2015. *El costo humano de los desastres naturales*, Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, pág. 28 .

³⁰ Denchak, Melissa, 2017. "Cambio climático global: lo que Usted Necesita Saber". <https://www.nrdc.org/stories/global-climate-change-what-you-need-know>

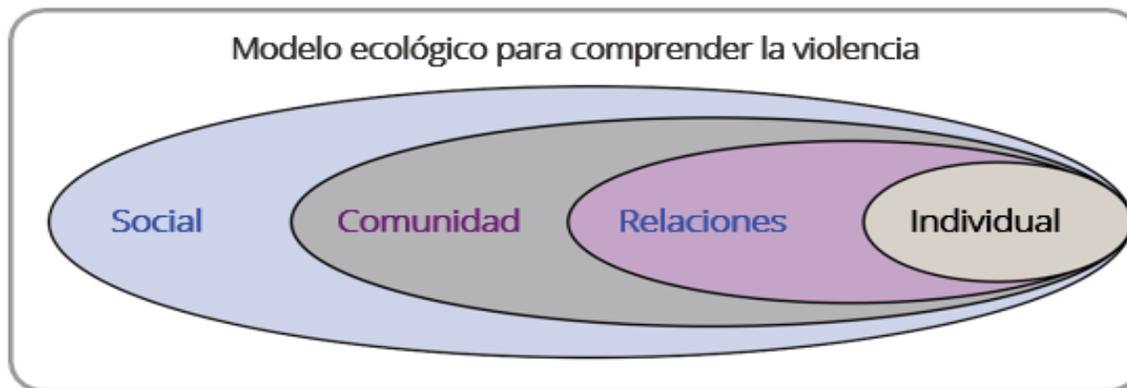
³¹ CARE Internacional. «Desalojada por el cambio climático: confrontando el impacto basado en el género del desplazamiento debido al clima» <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CARE-Climate-Migration-Report-v0.4.pdf>

³² Ibid.

³³Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>; véase también PNUD, 2010. "Género, cambio climático y adaptación comunitaria". <http://www.unfccc.org/mk/content/Publikacij/GENDER,%20CLIMATE%20CHANGE%20AND%20COMMUNITY-BASED%20ADAPTATION.pdf>

³⁴ Para más información sobre el modelo ecológico para la violencia contra las mujeres y las niñas consulte <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/12296014/>; véase también <https://www.endvawnow.org/en/articles/1509-the-ecological-framework.html>

niveles de riesgo: individual, relacional, comunitario y societal.



Fuente: Heise et al., 1999; Krug et al., 2002; CDC, 2004

El modelo ecológico hace énfasis en que, para desarrollar estrategias para reducir o eliminar el riesgo de violencia, es crucial desarrollar un entendimiento de la interacción entre los factores biológicos, psicológicos, sociales, culturales, económicos y políticos que agravan tanto el riesgo de exposición de las mujeres y de las niñas a la violencia como la probabilidad de que los hombres ejerzan violencia.

Algunos factores de riesgo, tales como la desigualdad de género, estarán presentes en todos los entornos. Otros factores serán específicos según el contexto. Tal como se discute brevemente en la Sección 4, cuando se lleven a cabo planes de preparación y de contingencia en caso de desastres es importante que se considere la variedad de factores de riesgo en el entorno. A continuación se listan algunos ejemplos de lo que se incluye en estos factores:³⁵

Individuales (p. ej., factores personales)

- La edad y la educación (que incluye los niveles bajos de alfabetización que pueden impedir que las mujeres accedan a la alerta temprana)
- Carencia de medios de vida e ingresos, o participación en actividades informales de generación de ingresos en edificaciones mal construidas o trabajos que requieren viajar distancias largas
- Una alta dependencia de los recursos naturales y de sustento basado en la agricultura (lo que hace particularmente vulnerables a las mujeres campesinas)
- Menor experiencia con habilidades que podrían mitigar el riesgo (trepar un árbol o nadar)
- Falta de acceso de las mujeres al crédito o a pólizas de seguros para ayudarlas en su recuperación ante desastres
- Discapacidad
- Desplazamiento

Relacionales (familia, pareja íntima y amistades)

- Responsabilidades domésticas, tales como cuidado de niñas/os y parientes mayores, lo que hace que huir durante un desastre natural sea especialmente difícil
- Responsabilidades domésticas, incluida la preparación de alimentos, que, a su vez, contribuyen a que las mujeres se involucren en la agricultura de subsistencia y en la búsqueda de agua (cada una de estas actividades es afectada por el cambio climático)
- Exclusión de los procesos de toma de decisiones que podrían contribuir a una mejor preparación del hogar y a una mayor resiliencia ante los desastres

³⁵ Adaptado del Servicio de Ayuda Técnica del AdR de VBG. «La prevención y respuesta a la violencia basada en el género en áreas afectadas por desastres naturales». <https://www.sddirect.org.uk/media/1877/preventing-and-responding-to-gbv-in-natural-disasters.pdf>

- Bajo nivel socioeconómico a nivel del hogar

Comunitarios (vecindario, escuelas y lugar de trabajo)

- Alto desempleo y prácticas [de oferta] de empleo discriminatorias en relación al género, que relegan a las mujeres a los sectores informales
- Normas sociales para mujeres y niñas relacionadas con la movilidad, p. ej., prohibiciones de estar en público que puedan desalentar la evacuación y vestimentas relacionadas con el género que hacen que el movimiento sea incómodo
- Sistemas precarios de comunicación o de alerta temprana dirigidos hacia las mujeres y las niñas
- Sistemas bancarios y de crédito que discriminan por motivos de género
- Sistemas educativos que discriminan por motivos de género
- Seguridad insuficiente en los espacios públicos
- Prácticas de matrimonio infantil

Sociales (factores generales)

- Pobreza
- Desigualdades económicas, sociales y de género
- Poca integración de la atención a las mujeres y a las niñas en las leyes y políticas relacionadas a la reducción del riesgo de desastres (DRR, por sus siglas en inglés)
- Discriminación de género en las leyes y prácticas de la propiedad de la tierra y la herencia

Si bien hay varias similitudes en términos de los riesgos de violencia basada en el género (relacionada a eventos de cambio climático) para las mujeres y para las niñas, se tienen que entender las diferencias importantes cuando se comparan los eventos de aparición lenta y los desastres agudos, tal como se describe más adelante.³⁶

Eventos de aparición lenta. La alta dependencia de las mujeres y niñas a los trabajos sensibles al clima, tales como el cultivo, y su acceso limitado a recursos económicos las hace más vulnerables a los eventos climáticos de aparición lenta, tales como las sequías. Cuando un clima cambiante afecta de forma negativa a los recursos naturales necesarios para subsistir a través de este tipo de trabajo, se impide que las mujeres y las niñas se ganen la vida y que se sostengan a sí mismas o a sus familias, lo que las vuelve más vulnerables a ciertos riesgos de violencia basada en el género; además de que se generan condiciones de escasez de alimentos que es más probable que tengan mayor impacto en las mujeres.³⁷

Asimismo, debido a su menor poder económico, las mujeres tienden a no tener recursos económicos necesarios para adaptarse a los impactos climáticos, como lo sería la capacidad de comprar cultivos resistentes a las sequías. Como consecuencia, las mujeres y las niñas empobrecidas (así como los hombres y los niños empobrecidos), pueden ser forzados a involucrarse en prácticas nocivas para el ambiente para mantener su sustento, tales como la deforestación. Esto genera un bucle de retroalimentación negativa y en esta situación, las prácticas para el sustento (p. ej., la quema de madera para generar carbón, lo que es una responsabilidad que suelen asumir las mujeres en algunas partes del mundo) degradan de manera significativa los ecosistemas domésticos y locales y la calidad del aire, y causan riesgos para la salud que afectan duramente a las mujeres y niñas, y dejan a las comunidades en mayor vulnerabilidad ante inundaciones, pérdida de la capa superior del suelo, etc. A largo plazo, esto también puede reducir los sumideros de carbono y aumentar las emisiones de carbono, aunque este impacto es generalmente minúsculo en comparación con los impactos climáticos de la

³⁶Centro sobre el Clima de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, 2014. "Género y cambio climático".

<https://www.climatecentre.org/downloads/files/2014-Gender-and-Climate-Change.pdf>

³⁷ ONU Mujeres, 2009. "Las mujeres, la igualdad de género y el cambio climático".

https://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/downloads/Women_and_Climate_Change_Factsheet.pdf

industria pesada.³⁸

Los desafíos adicionales para las mujeres y niñas relacionados con los eventos climáticos de aparición lenta están ligados a sus roles como cuidadoras. En un contexto de sequía, por ejemplo, las mujeres y las niñas generalmente son las responsables de asegurar que haya alimento y agua. Esto puede requerir viajar distancias cada vez más largas, lo que no sólo genera riesgos adicionales de seguridad, sino que también implica que las niñas deban dejar de ir a la escuela para hacerse cargo de mayores cargas de trabajo.³⁹ Un bajo rendimiento educativo puede aumentar la vulnerabilidad a largo plazo de las niñas que no pudieron aprender habilidades que podrían ayudarlas a adaptarse de mejor manera a un clima cambiante. En situaciones de escasez, las mujeres y las niñas también pueden ser forzadas a recurrir al sexo transaccional y a otras formas de explotación sexual para proveer a sus familias.⁴⁰

Los eventos climáticos de aparición lenta también afectan la movilidad de las mujeres y de las niñas —o mejor dicho, su inmovilidad. Debido a las relaciones desiguales de poder entre hombres y mujeres, cuando el cambio climático hace que un ambiente se vuelva inhóspito o improductivo, las mujeres y niñas generalmente permanecen en sus hogares para cumplir con sus responsabilidades domésticas, mientras que los hombres migran al exterior para trabajar y enviar dinero a sus hogares.⁴¹ En un claro ejemplo, 97 % de los emigrantes de una región de Bangladesh con tendencia a las inundaciones son hombres; las mujeres y las/os niñas/os se quedan en sus hogares para intentar seguir cultivando la tierra, y algunas/os toman trabajos para alimentar a sus familias y cancelar deudas que siguen creciendo.⁴²

Desastres agudos. Las mujeres y niñas también son particularmente vulnerables al impacto de desastres climáticos agudos, tales como los ciclones o inundaciones, debido a normas sociales que discriminan con base en el género y en consecuencia empeoran su susceptibilidad al riesgo, impiden su movilidad, y reducen su capacidad de adaptación, incluyendo su acceso a los servicios destinados a salvar vidas durante los desastres. Muchos servicios esenciales para las mujeres y niñas, tales como la asistencia de salud sexual y reproductiva, educación, protección social y la respuesta ante la violencia basada en el género, son interrumpidos por desastres climáticos agudos, lo que acumula impactos negativos para las mujeres y niñas.

Una estadística que se suele citar es que las mujeres son 14 veces más proclives, que los hombres, a morir o a resultar heridas durante un desastre.⁴³ El 90 % de las muertes causadas por las inundaciones torrenciales ocurridas en las Islas Salomón en el 2014 fueron de mujeres y niñas/os.⁴⁴ Estas cifras impactantes son un reflejo claro de las normas de género restrictivas; las mujeres solían estar en sus hogares cuando comenzaron las inundaciones en las Islas Salomón, mientras que los hombres se encontraban en espacios abiertos, tales como las granjas en las que trabajaban.⁴⁵ Cuando el agua de la inundación subió, las mujeres esencialmente estaban atrapadas. Además, las mujeres en estos espacios domésticos estaban al cuidado de las/os niñas/os

³⁸ Alianza Mundial de Género y Clima (GGCA, por sus siglas en inglés), y PNUD, 2013. “Visión de los vínculos entre el género y el cambio climático”.

³⁹ Röhr, Ulrike, 2007. “Género, cambio climático y adaptación: introducción a las dimensiones del género”. http://americainagenera.org/es/documentos/taller_cc/roehr_gender_climate.pdf

⁴⁰ Gevers, Anik, Tina Musaya, y Paul Bukuluki, 28 de enero de 2020. «Por qué el cambio climático aumenta la violencia contra las mujeres», PNUD. <https://www.undp.org/es/blog/c%C3%B3mo-el-cambio-clim%C3%A1tico-alimenta-la-violencia-contra-las-mujeres>

⁴¹ CARE Internacional. «Desalojada por el cambio climático: confrontando el impacto basado en el género del desplazamiento debido al clima» <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CARE-Climate-Migration-Report-v0.4.pdf>

⁴² Ibid

⁴³ ONU Mujeres Fiji, 2014. “¿Por qué el cambio climático es un problema de género?” <https://www.unclearn.org/wp-content/uploads/library/unwomen704.pdf>

⁴⁴ ONU Mujeres, 2016. “Tiempo de actuar frente a las cuestiones de género, el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres: un resumen del avance en la región del Pacífico con evidencias de la República de las Islas Marshall, Vanuatu y Samoa”. <https://www.gdonline.org/resources/unw-time-to-act-r2-h.pdf>

⁴⁵ Ibid

y de las personas mayores, lo que reducía sus posibilidades de escapar.⁴⁶ Incluso aquellas mujeres que pudieran escapar se enfrentarían a desafíos debido a las normas sociales que disuadían a las mujeres de adquirir habilidades de supervivencia, como por ejemplo aprender a nadar.

Los desastres climáticos agudos muchas veces provocan la migración y el desplazamiento de mujeres y niñas. Debido a que las mujeres y las niñas son a menudo dejadas atrás por los hombres durante los eventos de aparición lenta pues éstos se van en busca de medios de subsistencia a otros lugares, mudarse como consecuencia de los desastres agudos es a menudo la última opción para ellas. Esto conlleva una incapacidad para adaptarse al cambio climático⁴⁷ y a la inmensidad de la amenaza física que implica el desastre.⁴⁸ El desplazamiento es uno de entre muchos factores de riesgo de exposición a múltiples formas de violencia basada en el género, tal como se describe más adelante. Además, las mujeres y las niñas que regresan a sus hogares anteriores sin los miembros masculinos de sus familias pueden enfrentarse a problemas debido a prácticas discriminatorias de género, como la pérdida de sus viviendas, de sus propiedades, de sus tierras y del acceso a créditos.⁴⁹

¿Cómo los peligros inducidos por el clima agravan los riesgos de VBG ?

Los peligros climáticos tienen un impacto pronunciado en el riesgo de que las mujeres y niñas sufran VBG. El cambio climático produce factores de estrés crónicos y agudos que agravan o amplifican los factores de riesgo preexistentes de VBG para las mujeres y las niñas, tales como la pobreza, los roles rígidos de género y los conflictos personales y comunitarios.⁵⁰ Muchos de los riesgos de VBG son los mismos para los eventos climáticos de aparición lenta y para los eventos agudos. Sin embargo, es útil entender algunas de las causas específicas de VBG que estos tipos de eventos climáticos generan.

Eventos de aparición lenta: Los eventos de aparición lenta agravados por el cambio climático, tales como las sequías, pueden aumentar los niveles de violencia basada en el género de diversas maneras. La evidencia sugiere que las comunidades bajo estrés pueden adoptar prácticas patriarcales más conservadoras o tradicionales. Además, el estrés extremo, la pérdida patrimonial y comunal, junto con la escasez de comida y agua pueden contribuir a que haya conflictos por los recursos en la comunidad y a un incremento de incidentes violentos por parte de los hombres, incluida la violencia basada en el género.⁵¹ (Consulte el estudio de caso del Sahel en la Sección 6) En algunos casos, las cargas de trabajo adicionales de las mujeres y niñas pueden implicar que no puedan responder con la misma facilidad a las demandas domésticas de los miembros masculinos de la familia, lo que aumenta las tensiones familiares que resultan en violencia.⁵² Las mujeres y niñas pueden tener que caminar distancias cada vez más largas para encontrar agua potable y comida para sus familias, lo que las hace vulnerables a agresiones sexuales.⁵³ En el contexto de escasez de recursos, las mujeres y las niñas tienen más probabilidades de ser coaccionadas a la explotación sexual.⁵⁴ De igual modo, cuando las familias no pueden satisfacer sus propias necesidades básicas, la evidencia sugiere que el riesgo de matrimonio infantil aumenta

⁴⁶ Ibid

⁴⁷ Walker, Peter, Josh Glasser y Shubhada Kambli, 2012. «El cambio climático como impulsor de las crisis humanitarias y la respuesta humanitaria». https://fic.tufts.edu/assets/18089.TU_Climate.pdf

⁴⁸ Ibid

⁴⁹ Consejo Noruego para Refugiados, 2015. “El derecho de las mujeres desplazadas a la vivienda, a la tierra y a la propiedad en el oeste de Costa de Marfil luego del conflicto”. <http://womenshlp.nrc.no/wp-content/uploads/2015/08/CIVHLPENG.pdf>

⁵⁰ Para acceder a un modelo de estos vínculos, consulte Jewkes, Rachel. 2020. “Proteger a las mujeres y a las niñas ante los desastres climáticos”. Documento de PowerPoint de la Reunión sobre el cambio climático en Pretoria.

⁵¹ Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>

⁵² Gevers, Anik, Tina Musaya, y Paul Bukuluki, 28 de enero de 2020. «Por qué el cambio climático aumenta la violencia contra las mujeres», PNUD. <https://www.undp.org/es/blog/c%C3%B3mo-el-cambio-clim%C3%A1tico-alimenta-la-violencia-contra-las-mujeres>

⁵³ Ibid

⁵⁴ Ibid

de manera considerable para las niñas.⁵⁵

Desastres agudos: Los desastres agudos, tales como las inundaciones, los ciclones y los incendios forestales, también pueden contribuir a la violencia basada en el género por varias de las razones listadas más arriba en este documento. Además, los desplazamientos producidos por tales eventos pueden incrementar el riesgo de exposición a violencia basada en el género en centros de tránsito o en campos de personas refugiadas.⁵⁶ Las mujeres y niñas desplazadas también pueden carecer de acceso a alimentos o de la capacidad de alimentar a sus familias, lo que genera un riesgo creciente de explotación sexual a través del sexo transaccional y del matrimonio infantil.⁵⁷ Los intentos de ayuda o socorro mal diseñados agravan este riesgo. Un estudio sobre la respuesta humanitaria en Samoa tras el paso de un ciclón en el año 2012 reveló que la distribución desigual de suministros produjo tensión en la comunidad, lo que indirectamente resultó en un aumento de violencia cometida por la pareja íntima.⁵⁸

¿Cuáles son los factores climáticos regionales específicos que contribuyen a la VBG?

Como se indicó anteriormente, el cambio climático impacta de maneras diferentes en las regiones de todo el mundo. Esto significa, a su vez, que las mujeres y las niñas estarán expuestas a riesgos de VBG en distintos entornos. Estos riesgos se relacionan no solo con los tipos de desastres y los factores de estrés que estos producen, sino también con las normas y prácticas preexistentes en torno a los derechos de las mujeres y a la VBG.

El Pacífico. La región Asia-Pacífico, en toda su extensión, es extremadamente susceptible a los impactos del cambio climático y en la actualidad es la región del mundo más propensa a los desastres.⁵⁹ En la región del Pacífico, los desastres de aparición repentina tales como las inundaciones, los ciclones y las tormentas tropicales son cada vez más comunes. Entre el año 2000 y el 2009 se produjeron tres veces más desastres que entre los años 1980 y 1989, los cuales afectaron a 18 millones de personas en las últimas tres décadas.⁶⁰ La mayoría de las personas afectadas son mujeres y niñas, esto es debido a las normas de género desiguales; en la región del Pacífico, las mujeres son más propensas a estar en la esfera doméstica, en casas mal construidas, a cargo del cuidado de las/os niñas/os.⁶¹ Como se indicó anteriormente, las mujeres y las niñas constituyeron el 90% de las personas que murieron en las inundaciones en las Islas Salomón en el año 2014.

Un hecho a nivel global es que la violencia basada en el género contra las mujeres y niñas aumenta durante los desastres y después. La violencia cometida por la pareja íntima es extremadamente frecuente en la región del Pacífico. En un estudio multinacional sobre la violencia de los hombres en la región, el 68 % de las mujeres encuestadas declaró haber sufrido al menos un acto de violencia física o sexual por parte de su pareja íntima; el 52 % declaró haber sufrido violencia física y el 58 % declaró haber sufrido violación por parte de su pareja.⁶²

⁵⁵ Ibid

⁵⁶ Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>

⁵⁷ Ibid

⁵⁸ Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?»

⁵⁹ Servicio de ayuda técnica del AdR de VBG. «La prevención y respuesta a la violencia basada en el género en áreas afectadas por desastres naturales». <https://www.sddirect.org.uk/media/1877/preventing-and-responding-to-gbv-in-natural-disasters.pdf>

⁶⁰ ONU Mujeres Fiji, 2014. «Cambio climático, desastres y violencia basada en el género en el Pacífico».

https://www.preventionweb.net/files/52741_52741sidsbrief2climatechangedisaste.pdf

⁶¹ ONU Mujeres, 2016. «Hora de actuar frente a las cuestiones de género, el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres: un resumen del avance en la región del Pacífico con evidencias de la República de las Islas Marshall, Vanuatu y Samoa». <https://www.gdnonline.org/resources/unw-time-to-act-r2-h.pdf>

⁶² Fulu E, et al. ¿Por qué algunos hombres ejercen la violencia contra las mujeres y cómo podemos prevenirla? Resultados cuantitativos del estudio de múltiples países de las Naciones Unidas sobre los hombres y la violencia en Asia y el Pacífico. Bangkok, Tailandia: PNUD, Fondo de Población de las Naciones Unidas, ONU Mujeres y VNU. 2013.

Los datos disponibles indican que la violencia sexual también es elevada en algunas partes del Pacífico, con tasas predominantes que oscilan entre 6 % en Tonga y 47 % en Nauru.⁶³ En la región Asia-Pacífico, los fenómenos climáticos exacerban la violencia cometida por la pareja íntima y la violencia sexual:

- Luego del paso de dos ciclones por la provincia de Tafe en Vanuatu en 2011, se reportó un incremento del 300 % de casos de violencia doméstica.⁶⁴
- Luego de que dos ciclones azotaran Fiji en 2012, las mujeres que se refugiaron en centros de asistencia declararon que sus parejas las forzaron a tener sexo aunque no tuvieran privacidad.⁶⁵ Muchas niñas son retiradas de las escuelas para que cuiden a sus hermanos y hermanas menores o para generar ingresos por medio del trabajo sexual.⁶⁶
- En Micronesia, durante los períodos de sequías, las mujeres y niñas forzadas a caminar distancias más largas para encontrar pozos de agua declararon haber sido abusadas y violadas.⁶⁷

Asia meridional. Las tasas de los distintos tipos de violencia basada en el género en Asia meridional son altas. Cada año, más de 150.000 personas en Asia meridional son traficadas y explotadas.⁶⁸ De manera similar, la región tiene las tasas más altas de matrimonio infantil en el mundo, ya que casi la mitad de las mujeres (el 45 %) se casa antes de los 18 años.⁶⁹ Además, las tasas de VPI son altas en toda la región, las cuales oscilan entre 33 % en Nepal y 50 % en Bangladesh.⁷⁰ Los desastres climáticos de inicio repentino, incluyendo las inundaciones, agilizan los riesgos de explotación sexual, matrimonio infantil y VPI en Asia meridional. De hecho, se ha descrito a la VPI como la «segunda ola de brutalidad» a la que se enfrentan las mujeres, luego del impacto inicial del desastre.⁷¹

- La explotación sexual en forma de trata de personas ha incrementado de manera notable en la región luego de los desastres naturales. Tras el paso del ciclón Sidr por Bangladesh en 2007, las redes criminales forzaron a algunas mujeres y niñas a prostituirse en la frontera con la India.⁷²
- El matrimonio infantil también aumentó luego del paso del ciclón Sidr, como un medio para reducir las cargas financieras de las familias.⁷³ Otras razones para llevar a cabo matrimonios infantiles fueron para

⁶³Asian-Pacific Institute on Gender-Based Violence, 2018. «Hoja informativa: los nativos de la Polinesia y la violencia doméstica y sexual». <https://s3.amazonaws.com/gbv-wp-uploads/wp-content/uploads/2019/02/12205452/DVFactSheet-Pacific-Islander-Apr-2018-formatted-2019.pdf>

⁶⁴La Alianza Global de Género y Clima y PNUD, 2013. «Perspectiva general de la conexión entre género y cambio climático», Desarrollo de capacidades sobre género y cambio climático: Asia y el Pacífico, módulo de formación 1

⁶⁵Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>

⁶⁶ONU Mujeres Fiji, 2014. «¿Por qué el cambio climático es un problema de género?» <https://www.unclearn.org/wp-content/uploads/library/unwomen704.pdf>

⁶⁷Thomas, Erin y Megan Lee Candolfi, 2019. «¿Está el cambio climático empeorando la violencia basada en el género en las islas del Pacífico?» <https://www.openglobalrights.org/climate-change-worsening-gender-based-violence-in-pacific-islands/>

⁶⁸Florino, Joseph, 2018. «Trata de personas en Asia meridional». Hudson Institute. <http://www.southasiaathudson.org/blog/2018/4/3/slavery-in-south-asia>

⁶⁹UNICEF Asia meridional. 2017. «Matrimonio infantil.» <https://www.unicef.org/rosa/what-we-do/child-protection/child-marriage>

⁷⁰Samuels, Fiona, Nicola Jones y Taveeshi Gupta, 2017. «Abordar la violencia cometida por la pareja íntima en Asia meridional: por qué trabajar con los hombres y los niños es importante para las mujeres». <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11342.pdf>

⁷¹La Alianza Global de Género y Clima y PNUD, 2013. «Perspectiva general de la conexión entre género y cambio climático», Desarrollo de capacidades sobre género y cambio climático: Asia y el Pacífico, módulo de formación 1, pág. 32.

⁷²OIM, 2016. «El nexo entre el cambio climático y la trata de personas». https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_infosheet_climate_change_nexus.pdf

⁷³Servicio de ayuda técnica del AdR de VBG. «La prevención y respuesta a la violencia basada en el género en áreas afectadas por desastres naturales». <https://www.sddirect.org.uk/media/1877/preventing-and-responding-to-gbv-in-natural-disasters.pdf>

mantener el honor de los familiares masculinos que perdieron sus medios de subsistencia debido a los fenómenos climáticos y para «proteger» a las niñas del acoso sexual en las ciudades a las que las familias migraron.⁷⁴

- Luego del tifón Haiyan en 2013, la trata de personas se extendió a partes de Filipinas que tenían niveles altos de pobreza.⁷⁵
- Tras el ciclón Aila en 2009, más del 50 % de los hombres afectados en los Sundarbans de la India se vio forzado a migrar para buscar trabajo en otro lugar debido a la pérdida de sus medios de subsistencia. Muchas mujeres que se quedaron en las zonas afectadas buscaron trabajo en la zona roja de Kolkata, lo que resultó en un incremento entre el 20 % y el 25 % de trabajadoras sexuales.⁷⁶
- En una valoración posdesastre hecha en Myanmar luego del ciclón Nargis, quienes respondieron notaron un incremento en el consumo de alcohol por parte de los hombres, lo que se informa que contribuyó a que se produjeran más casos de VPI; los informes de incidentes que recibieron las proveedoras de servicios aumentaron un 30 %.⁷⁷

Sahel. El Sahel es una de las regiones más golpeadas por los fenómenos climáticos de inicio lento. Una combinación de fenómenos de inicio lento, como sequías, y temperaturas crecientes (que aumentan 1,5 veces más rápido que la media mundial), y desastres de inicio repentino, como las inundaciones, han degradado el 80 % de los suelos agrícolas de la región y reducido de manera drástica las fuentes de alimentos, por lo que más de 33 millones de personas han sido consideradas como «en inseguridad alimentaria».⁷⁸ Las mujeres y niñas en la región del Sahel también sufren tasas altas de violencia basada en el género. En Chad, por ejemplo, un tercio de las mujeres sufre VPI y violencia sexual y dos tercios pasa por el matrimonio infantil.⁷⁹ Los fenómenos climáticos han actuado como «multiplicadores de amenazas» junto con el terrorismo y los conflictos comunales,⁸⁰ han causado y exacerbado de manera generalizada la inseguridad, la migración⁸¹ **y los niveles crecientes de VPI, violencia sexual y matrimonio infantil.**⁸²

- Según los informes de 2019 del Sistema de gestión de información sobre violencia basada en el género de los países que conforman el Sahel, la violencia de pareja íntima representa el 55 % de los casos de

⁷⁴ Jha, Shipra, 2017. «El cambio climático exacerbó el matrimonio infantil en Bangladesh». <https://www.huffpost.com/entry/climate-change-is-exacerbating-b-12913788?guccounter=1>

⁷⁵ OIM, 2016. «El nexo entre el cambio climático y la trata de personas». https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_infosheet_climate_change_nexus.pdf

⁷⁶ Tower, Amali, 2020. «Los impactos del desplazamiento climático determinados por el género». <https://www.climate-refugees.org/perspectives/genderedimpactsclimatechange>

⁷⁷ Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?»

⁷⁸ Muggah, Robert y José Luengo Cabrera, enero de 2019. «El Sahel está envuelto en violencia. El cambio climático, la inseguridad alimentaria y el extremismo son en gran parte la causa». <https://www.weforum.org/agenda/2019/01/all-the-warning-signs-are-showing-in-the-sahel-we-must-act-now/>

⁷⁹ ONU Mujeres, 2020. «Base de datos global sobre la violencia contra las mujeres». <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/africa/chad?formofviolence=8515cf150ea5492dae288009fb662484>

⁸⁰ Ver: <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/01/The-Climate-Gender-Conflict-Nexus.pdf>

⁸¹ OCHA, 2020. «La región mayor del Sahel (Argelia, Burkina Faso, Camerún, República Centroafricana, Chad, Egipto, Guinea, Costa de Marfil, Libia, Mauritania, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sudán, Túnez): Lowcock, el secretario general adjunto, indica cómo evitar una tragedia inminente». <https://www.unocha.org/story/greater-sahel-usg-lowcock-remarks-how-avert-looming-tragedy>

⁸² Fondo de Población de las Naciones Unidas, marzo de 2020. «África Occidental y Central, una región olvidada—las mujeres y las niñas pagan el precio». https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/wcar_humanitarian_gbv_context_march_2020.pdf

VBG reportados entre las desplazadas internas, refugiadas y residentes en las comunidades de acogida, mientras que las violaciones y agresiones sexuales representan el 21 % de los casos .⁸³

- En Chad, el PMA y ACNUR han informado de que la violencia conyugal aumenta en los días posteriores a la distribución de alimentos.⁸⁴
- En la cuenca del lago Chad, a medida que la sequía hace que el agua sea cada vez más escasa, las mujeres y las niñas se ven obligadas a caminar distancias más largas para obtener agua potable, lo que aumenta su exposición al acoso sexual y la agresión sexual lejos de casa.⁸⁵ Debido a la emigración masculina, las mujeres y las niñas que se quedan carecen cada vez más de la capacidad de mantener a sus familias, lo que las expone a la violencia sexual así como a la explotación sexuales.⁸⁶ Según los informes, el matrimonio infantil se ha extendido mucho como respuesta a estas cargas adicionales.⁸⁷

África oriental. En África oriental, los eventos climáticos de evolución lenta, como la sequía generalizada y la hambruna en curso directamente relacionada con el cambio climático, han aumentado el riesgo de violencia basada en el género para las mujeres y las niñas. En concreto, violencia cometida por la pareja íntima, violencia sexual, y matrimonio precoz. Los niveles en la región ya son relativamente altos. Por ejemplo, la encuesta demográfica y de salud de Kenia en el 2014, descubrió que más del 40 % de las mujeres y niñas experimentan violencia cometida por la pareja íntima en sus vidas, el 23 % se casan antes de los 18,⁸⁸ y alrededor del 15 % de las mujeres y niñas experimentan violencia sexual ya sea a manos de una pareja o de una persona que no es su pareja.⁸⁹ La OMS y otras investigaciones indican que las tasas de IPV y matrimonio infantil también son altas en Etiopía, Sudán del Sur y Somalia; es muy probable que estos tipos de violencia basada en el género se vean particularmente exacerbados por las crisis climáticas. La investigación realizada por CARE indica que durante la sequía en Etiopía, el resentimiento de los hombres por no tener suficiente dinero para comprar intoxicantes como el khat, puede conducir a violencia cometida por la pareja íntima.⁹⁰

- Durante la continua sequía en Uganda, los hombres se dedicaron a vender los cultivos que sus esposas habían plantado para el consumo doméstico, lo que aumentó las tensiones en los hogares, incluida la

⁸³ Fondo de Población de las Naciones Unidas, marzo de 2020. «África Occidental y Central, una región olvidada—las mujeres y las niñas pagan el precio». https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/wcar_humanitarian_gbv.context_march_2020.pdf

⁸⁴Le Masson, Virginie, Colette Benoudji, Sandra Sotelo Reyes, and Giselle Bernard, 2018. «La violencia contra mujeres y niñas y la resiliencia: las conexiones, los impactos y las perspectivas desde el contexto chadiano». <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12011.pdf>

⁸⁵Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11113.pdf>

⁸⁶ Fondo de Población de las Naciones Unidas, marzo de 2020. «África Occidental y Central, una región olvidada—las mujeres y las niñas pagan el precio». https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/wcar_humanitarian_gbv.context_march_2020.pdf

⁸⁷ Ibid

⁸⁸ ONU Mujeres, 2020. «Base de datos global sobre la violencia contra las mujeres: Kenia». <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/africa/kenya>

⁸⁹ Centro Nacional para la Investigación del Crimen, 2014. «Violencia basada en el género en Kenia». http://crimeresearch.go.ke/wp-content/uploads/2018/02/wwwroot_publications_Gender-Based-Violence-in-Kenya.pdf

⁹⁰Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11113.pdf>

violencia cometida por la pareja íntima.⁹¹ Las sequías también aumentan la violación sexual y las prácticas nocivas como el matrimonio infantil y la MGF.⁹²

- Se informó de que las niñas que se enfrentaban a dificultades económicas causadas por la sequía en Kenia entraban en relaciones sexuales transaccionales o eran obligadas por sus familias a contraer matrimonios precoces.⁹³
- Similarmente, en Etiopía y Sudán del Sur, la hambruna inducida por la sequía causó un aumento en el número de niñas vendidas para contraer matrimonio precoz a cambio de ganado para ayudar a sus familias a sobrevivir.⁹⁴
- Tras la sequía en Etiopía, la migración laboral de los hombres aumenta significativamente, mientras que la de las mujeres se reduce a medida que asumen una carga doméstica más pesada.⁹⁵ En 2019, más de 200.000 personas se vieron desplazadas en Etiopía, muchas de las cuales se trasladaron a refugios sobrepoblados, lo que plantea riesgos adicionales de violencia basada en el género para las mujeres y las niñas.⁹⁶

África del sur. Existen riesgos similares en el sur de África, donde las sequías irregulares de aparición lenta y las inundaciones repentinas han aumentado la violencia cometida por la pareja íntima y la explotación sexual. Los riesgos significativos ya están presentes. Los países de ingresos medios del sur de África, como Sudáfrica, Namibia y Botsuana, se encuentran entre los países más desiguales del mundo, y también se enfrentan a niveles muy altos de violencia basada en el género. En Sudáfrica, por ejemplo, se estima que un tercio de las mujeres han sufrido violencia sexual a lo largo de su vida.⁹⁷ En Namibia, más de la mitad de las niñas adolescentes informan que su primer encuentro sexual fue forzado.⁹⁸ En Mozambique, una de cada cuatro mujeres y niñas informan haber experimentado violencia cometida por la pareja íntima alguna vez en su vida.⁹⁹ El cambio climático está aumentando la exposición de las mujeres y niñas.

- Un estudio que analizó información de casi 84.000 mujeres de 19 encuestas demográficas y de salud en el África subsahariana, descubrió que las mujeres que viven en sequía severa tenían un mayor riesgo de sufrir violencia física y sexual por parte de sus parejas íntimas en comparación con las mujeres que no viven en condiciones de sequía.¹⁰⁰

⁹¹ Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>

⁹² Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11113.pdf>

⁹³ IFRC, 2015. «Ni se ve ni se oye: violencia basada en el género en los desastres». https://www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201511/1297700_GBV_in_Disasters_EN_LR2.pdf

⁹⁴ Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>

⁹⁵ Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11113.pdf>

⁹⁶ CARE Internacional. «Desalojada por el cambio climático: confrontando el impacto basado en el género del desplazamiento debido al clima» <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CARE-Climate-Migration-Report-v0.4.pdf>

⁹⁷ Véase https://esaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/MIC_Country_Policy_Brief_SOUTH%20AFRICA.pdf

⁹⁸ Véase https://esaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_MIC_Country_Policy_Brief_NAMIBIA.pdf

⁹⁹ ONU Mujeres, 2020. "Base de datos global sobre la violencia contra las mujeres: Mozambique." <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/afrika/mozambique>

¹⁰⁰ Epstein, et al. 2020. "La sequía y la violencia cometida por la pareja íntima contra las mujeres en 19 países del África subsahariana durante el período del 2011 al 2018: Un estudio basado en la población" . <https://journals.plos.org/plosmedicine/article/file?id=10.1371/journal.pmed.1003064&type=printable>

- Cinco de las/los ocho participantes de un estudio en Namibia observaron que el sexo transaccional había ocurrido en sus comunidades porque la sequía hacía que los alimentos fueran insuficientes y las mujeres necesitaban mantener a sus familias.¹⁰¹
- La investigación que examinó los impactos de las inundaciones y la sequía en Namibia descubrió que, en ambos casos, las mujeres y las niñas que fueron desplazadas informaron de niveles más altos de violencia basada en el género.¹⁰²
- Durante los períodos de sequía en Mozambique, las niñas han denunciado haber recibido regalos por parte de hombres mayores a cambio de sexo mientras participaban en actividades de recolección de agua lejos de casa.¹⁰³

América del Norte/América Latina/Caribe. Exacerbados por el cambio climático, los desastres repentinos como los huracanes que afectan principalmente a los Estados Unidos y a los países de América Latina y el Caribe, es sabido que también causan aumentos en la violencia cometida por la pareja íntima y la violencia sexual. Esta violencia está muy extendida en la región; en los Estados Unidos, 1 de cada 4 mujeres experimenta violencia cometida por la pareja íntima y 1 de cada 3 mujeres experimenta violencia sexual en sus vidas.¹⁰⁴ En la región andina de América Latina, la violencia cometida por la pareja íntima oscila entre el 22 % y el 30 %, y en Bolivia y Ecuador, respectivamente, las tasas de violencia cometida por la pareja íntima son algunas de las más altas a nivel mundial, con un 58 % y un 40 % respectivamente.¹⁰⁵

- Tras el huracán Katrina en 2004, la tasa de violación entre las mujeres desplazadas a los parques de caravanas aumentó en 53.6 veces la tasa de referencia en Mississippi para ese año, con la violación sexual de la pareja íntima siendo 16 veces el promedio nacional, ¹⁰⁶ y la tasa de violencia basada en el género en general se triplicó.¹⁰⁷
- Del mismo modo, una evaluación en Guatemala en 2010 encontró que la violencia psicológica contra las mujeres por parte de sus parejas íntimas aumentó de una prevalencia del 7 % antes de las tormentas tropicales al 22,5 % durante las tormentas y al 19 % después de las tormentas.¹⁰⁸

MENA (acrónimo en inglés que se refiere a la agrupación de países situados en Oriente Medio y el Norte de África y sus alrededores) y la región de los Estados Árabes. Las desigualdades de género existentes y los riesgos de violencia basada en el género en Oriente Medio también se ven cada vez más afectados por los efectos del cambio climático, en particular los acontecimientos de inicio lento, como la sequía, y los acontecimientos irregulares de aparición repentina, como las inundaciones. Numerosos riesgos de violencia basada en el género como la violencia cometida por la pareja íntima, la mutilación genital femenina (MGF), la violencia sexual y el matrimonio infantil, prevalecen en la región, aunque existe una variación considerable entre países y subregiones. Se estima que un 35.4 % de las mujeres experimentan violencia

¹⁰¹ IFRC, 2015. «Ni se ve ni se oye: violencia basada en el género en los desastres». https://www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201511/1297700_GBV_in_Disasters_EN_LR2.pdf

¹⁰² IFRC, 2015. «Ni se ve ni se oye: violencia basada en el género en los desastres». https://www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201511/1297700_GBV_in_Disasters_EN_LR2.pdf

¹⁰³ Plan Internacional 2017. «¿Se agota la esperanza? Las mujeres y las niñas sobrellevan la sequía y el cambio climático en Mozambique». http://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2016/11/El_Nino_Mozambique_Report_final.pdf

¹⁰⁴ Encuesta sobre la pareja íntima y la violencia sexual, 2017. «Hechos que todos deberían saber sobre la violencia cometida por la pareja íntima, la violencia sexual y el acoso». <https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/NISVS-infographic-2016.pdf>

¹⁰⁵ Véase <https://blogs.worldbank.org/latinamerica/intimate-partner-violence-latin-america-and-caribbean-needs-urgent-attention>

¹⁰⁶ Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/111113.pdf>

¹⁰⁷ Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>

¹⁰⁸ IFRC, 2015. «Ni se ve ni se oye: violencia basada en el género en los desastres». https://www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201511/1297700_GBV_in_Disasters_EN_LR2.pdf

cometida por la pareja íntima.¹⁰⁹ Casi todas las mujeres y niñas sufren MGF en Somalia, pero prácticamente ninguna en Marruecos, Túnez o Argelia. Igualmente, un tercio de las mujeres de Sudán se casan antes de los 18 años, mientras que ninguna lo hace en Argelia, Túnez o Qatar.¹¹⁰ Los riesgos de la violencia basada en el género se ven exacerbados por los fenómenos causados por el cambio climático.

- Una sequía de varios años en Siria que comenzó en el 2009, causó la migración de más de un millón de personas de las zonas rurales a las zonas semiurbanas y urbanas. Como los hombres eran principalmente los que se iban a encontrar fuentes alternativas de ingresos, muchas mujeres se vieron obligadas a convertirse en jefas del hogar, muchas quedaron desnutridas, sin tierras a su nombre, expuestas a la VBG, y dando lugar a que se sacaran a las niñas de la escuela.¹¹¹

En Somalia, las condiciones de sequía e inundaciones del 2019 causaron el desplazamiento interno de 2,6 millones de personas, aumentando la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas a la violencia basada en el género, ya que se vieron obligadas a residir en instalaciones de campamentos con mecanismos de protección débiles.¹¹² Según consta, en este asentamiento hubo un aumento de la violencia cometida por la pareja íntima, la violencia sexual y la MGF.

Políticas y agentes clave que abordan el cambio climático en todo el mundo

«Al reconocer que el cambio climático es una preocupación común de la humanidad, las Partes deberían, al tomar medidas para abordar el cambio climático, respetar, promover y considerar sus respectivas obligaciones... igualdad de género, empoderamiento de las mujeres y equidad intergeneracional...».

-Preámbulo del Acuerdo de París¹¹³

En los últimos años, la comunidad internacional ha acelerado significativamente los esfuerzos para abordar los impulsores del cambio climático a fin de frenar o detener por completo la emisión de gases de efecto invernadero y disminuir o prevenir futuras consecuencias desastrosas. Un paso importante en este trabajo es la creación del entorno normativo, que se describe brevemente a continuación. En el anexo A figura información más detallada.

Agentes mundiales y entorno político relacionado con la acción contra el cambio climático

CMNUCC . La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) ¹¹⁴ Es el principal organismo internacional encargado de encabezar la respuesta mundial para el cambio climático. ¹¹⁵ El objetivo principal de la CMNUCC es estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera de la Tierra para impedir que el hombre intervenga en el clima, y para permitir que los ecosistemas

¹⁰⁹ ESCWA, 2017. Informe del estado de las mujeres árabes del 2017, violencia contra las mujeres: ¿Qué está en juego? <https://www.unescwa.org/publications/arab-women-report-violence-against-women>

¹¹⁰ Observatorio Mundial de la Salud de la OMS, 2020.

¹¹¹ El Banco Mundial. (2012). Adaptación a un Clima cambiante en los Países Árabes: Un caso para la gobernanza de la adaptación y el liderazgo en la construcción de la resiliencia climática.

¹¹² FPNU, Somalia, 2020. «La violencia basada en el género en Somalia» <https://somalia.unfpa.org/en/publications/gender-based-violence-somalia-advocacy-brief-april-2020>

¹¹³ Naciones Unidas, 2015. «Acuerdo de París». https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf

¹¹⁴ Naciones Unidas, 1992. «Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático». https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf

¹¹⁵ CMNUCC, 2020. «Acerca de la Secretaría». <https://unfccc.int/about-us/about-the-secretariat>

se adapten de manera natural.¹¹⁶ La CMNUCC supervisa los planes de acción climática de los estados, como la contribución determinada a nivel nacional (NDC por sus siglas en inglés, un mandato central del Acuerdo de París, que se describe a continuación)¹¹⁷ y el plan nacional de adaptación (NAP por sus siglas en inglés)¹¹⁸ proceso para formular estrategias de adaptación a medio y largo plazo con respecto a los objetivos de emisiones. Un grupo crucial de la CMNUCC es el Grupo Principal de Mujeres, dirigido por WEDO, que busca incorporar la igualdad de género en los marcos y políticas de la Convención.¹¹⁹ Algunos de los marcos normativos rectores de la CMNUCC incluyen:

- **El Protocolo de Kioto.** El Protocolo de Kioto fue el primer tratado climático jurídicamente vinculante del mundo, fue adoptado en 1997 y entró en vigor en 2005.¹²⁰ Exponiendo compromisos específicos, el Protocolo de Kioto exigió a los países desarrollados que redujeran sus emisiones de gases de efecto invernadero en un promedio de 5,2% por debajo de los niveles durante el año 1990 para el período 2008-2012.¹²¹ Es de mencionar que el Protocolo de Kioto no incluyó ninguna referencia a las necesidades de las niñas y las mujeres, ni ninguna mención de la relación entre el cambio climático y la violencia basada en el género.
- **Acuerdo de París.** A partir del progreso del Protocolo de Kioto se basa el Acuerdo de París, adoptado en 2015 y que entrará en vigor en 2016.¹²² Se exige a todos los países que establezcan compromisos de reducción de emisiones para evitar que la temperatura promedio mundial aumente 2 ° C por encima de los niveles preindustriales, el Acuerdo también busca limitar el aumento a 1.5 ° C al pedir emisiones netas cero (carbono neutral) para la segunda mitad del siglo 21.¹²³ Las NDC son un mandato central para los signatarios del Acuerdo de París. El Acuerdo de París exige acciones sensibles al género e incluye reconocimiento específico del impacto del cambio climático en la VBG.
- **Programa de Trabajo de Lima.** El Programa de Trabajo de Lima, creado en la 20ª Conferencia anual de las Partes (COP) en 2014, fue una iniciativa política de dos años para promover la incorporación de la perspectiva de género en todas las áreas de las futuras negociaciones sobre el clima.¹²⁴ Reconociendo que las mujeres y las niñas se ven afectadas de manera desproporcionada por el cambio climático y dependen más de los recursos sensibles al clima, el Programa de Trabajo trató de promover el equilibrio entre los géneros y las políticas sensibles al género mediante el apoyo a la sensibilización y el fomento de las capacitaciones sobre cuestiones relacionadas con el género y el cambio climático.
- **Plan de acción de la CMNUCC en asuntos de género.** Tras la finalización del Programa de Trabajo de Lima, se creó un Plan de Acción de Género en la 25ª COP anual en 2019. Más enfocado en la implementación de una acción climática con perspectiva de género, el Plan de Acción incluye 20

¹¹⁶ CMNUCC, 2020. «Acerca de la Secretaría». <https://unfccc.int/about-us/about-the-secretariat>

¹¹⁷ Véase: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs>

¹¹⁸ Véase: <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans>

¹¹⁹ Véase: <https://wedo.org/what-we-do/our-programs/participation-is-power-womens-major-group/>

¹²⁰ Maizland, Lindsay, 2020. «Acuerdos mundiales sobre cambio climático: Triunfos y fracasos». <https://www.cfr.org/backgrounder/paris-global-climate-change-agreements>

¹²¹ Maizland, Lindsay, 2020. «Acuerdos mundiales sobre cambio climático: Triunfos y fracasos». <https://www.cfr.org/backgrounder/paris-global-climate-change-agreements>

¹²² CMNUCC, 2020. «El Acuerdo de París». <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>

¹²³ Ibid

¹²⁴ Gama, Stella, Priyanka Teeluck y Janna Tenzing, 2016. "Fortalecimiento del programa de trabajo de Lima sobre el género: perspectivas sobre Malawi y el CBD". <https://pubs.iied.org/pdfs/101651IED.pdf>

actividades para integrar aún más el género en las respuestas internacionales al cambio climático.¹²⁵ Sin embargo, el Plan de Acción no profundiza mucho en cuestiones sectoriales o temáticas, incluida la VBG.

- **Fondo de Adaptación.** En 2010, el CMNUCC estableció el Fondo de Adaptación bajo el Protocolo de Kioto para ayudar a los países en desarrollo a adaptarse a los efectos del cambio climático.¹²⁶ Desde entonces, el Fondo ha destinado 720 millones de dólares a más de 100 proyectos de adaptación. Los ejemplos incluyen el Líbano y Jordania enfrentándose a la escasez de agua en núcleos urbanos que albergan poblaciones grandes de personas desplazadas. En 2016, el Fondo adoptó una política de género¹²⁷ para garantizar que todos los proyectos cuenten con una perspectiva de género y para aumentar la financiación de proyectos que promuevan la igualdad de género. Por el momento, el Fondo no tiene en cuenta la VBG.
- **Fondo Verde del Clima.** En 2010, el CMNUCC también estableció el Fondo Verde del Clima para ayudar a los países en desarrollo a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero y responder al cambio climático.¹²⁸ Al utilizar inversión pública para obtener financiación privada, el Fondo ha reunido \$10.3 millones de dólares en compromisos de financiación que canalizará a los países en desarrollo que son muy vulnerables a los efectos del cambio climático. En 2015, el Fondo Verde del Clima puso en marcha su política de género, por lo que requiere que todas las propuestas integren las cuestiones de género en todas las etapas del proyecto, incluyendo la identificación de intervenciones para contrarrestar la violencia basada en el género.¹²⁹

Otros organismos de la ONU y el Banco Mundial. Al igual que el CMNUCC, otros organismos de las Naciones Unidas han estado abordando activamente el cambio climático, en particular en virtud del Objetivo 13 de desarrollo sostenible, que se centra en la «acción urgente para combatir el cambio climático y sus efectos». Cabe destacar que una de las metas del Objetivo 13 se centra en desarrollar la capacidad de los grupos marginados, incluidas las mujeres, para planificar el **cambio** climático en los países menos desarrollados y pequeños estados insulares en desarrollo.¹³⁰ Estos son algunos ejemplos de cómo las agencias de la ONU están centrando la atención en el cambio climático, el género y la VBG:

- **OMS.** En 2015, la OMS emitió un informe titulado *Gender, Climate Change and Health* en el que detalla el efecto del cambio climático en la salud de las mujeres y niñas.¹³¹ Se centra específicamente en el efecto sociocultural, conductual y psicológico diferenciado de las catástrofes naturales en las mujeres y niñas, así como sus distintas actitudes en relación con la mitigación del cambio climático. También reconoce los riesgos de la VBG a los que se enfrentan las mujeres y niñas como resultado del cambio climático constante y ofrece ejemplos de estrategias de adaptación con perspectiva de género.
- **ACNUR.** ACNUR, miembro clave del Grupo de Trabajo sobre el Desplazamiento establecido por el CMNUCC,¹³² lidera las recomendaciones para evitar, minimizar y abordar los desplazamientos provocados

¹²⁵ CMNUCC, 2020. «Introducción al género y el cambio climático». <https://unfccc.int/gender>

¹²⁶ Consultar: <https://www.adaptation-fund.org/about/>

¹²⁷ Consultar: https://www.adaptation-fund.org/wp-content/uploads/2016/04/OPG-ANNEX4_Gender-Policies-and-Action-Plan_approved-in-March-2016-1.pdf

¹²⁸ Consultar: <https://www.greenclimate.fund/about>

¹²⁹ Consultar: <https://www.greenclimate.fund/statement/international-day-elimination-violence-against-women>

¹³⁰ Naciones Unidas. "Objetivos de desarrollo sostenible. Objetivo 13: Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus acciones". <https://www.un.org/sustainabledevelopment/climate-change/>

¹³¹ Consultar:

https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/144781/9789241508186_eng.pdf;jsessionid=6604D56C785DA231C10576FC38D0E26A?sequence=1

¹³² ACNUR, 2019. «Mensajes claves y compromisos en los temas del cambio climático y los desplazamientos causados por los desastres». <https://www.unhcr.org/5e01e3857.pdf>

por el cambio climático. ACNUR a redactado documentos¹³³ e informes¹³⁴ sobre los desplazamientos provocados por el cambio climático que reconocen sus consecuencias basadas en el género y su efecto en la violencia basada en el género. Sobre el terreno, el Alto Comisionado ha implementado 37 proyectos para integrar la mitigación del riesgo de VBG en zonas vulnerables al cambio climático, como el Sahel, el Cuerno de África y Asia. Además, en septiembre de 2020, ACNUR organizó una consulta de Acción Climática con las ONG destinada a dar respuestas que consideren explícitamente el tema del género para reforzar la protección.¹³⁵

- **UNFPA.** El FPNU ha publicado una serie de informes que analizan la relación entre el cambio climático y el género,¹³⁶ y trabaja para abordar el acrecentado riesgo de la VBG o como consecuencia de desastres naturales, mediante la prestación de servicios de salud, educación y servicios de prevención de violencia.¹³⁷ El FPNU también ha creado un Marco de Acción para integrar el cambio climático y la resiliencia en su trabajo¹³⁸ y preparar y mitigar los riesgos del creciente desplazamiento provocado por el cambio climático, especialmente entre mujeres y niñas.¹³⁹
- **ONU Mujeres.** La ONU Mujeres también ha sido fundamental para integrar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los acuerdos globales del CMNUCC, organizando periódicamente eventos en la Conferencia de las Partes anual (consultar Anexo A).¹⁴⁰ La ONU Mujeres también ha publicado informes sobre la relación entre el género y el cambio climático, ofreciendo pruebas de cómo el cambio climático en todo el mundo ha agravado la violencia basada en el género.¹⁴¹
- **El Banco Mundial** cuenta con un Portal de Conocimientos sobre el Cambio Climático¹⁴² para proporcionar datos globales sobre las vulnerabilidades climáticas y sus efectos e incluye información a nivel regional y de país. El Banco Mundial financia una serie de proyectos destinados a la adaptación, la resiliencia y el financiamiento climático, incluyendo proyectos activos para financiar sistemas de alerta temprana en el sur de Asia,¹⁴³ para mejorar la resiliencia de la red de carreteras de Vanuatu¹⁴⁴ y reducir las emisiones de la deforestación y fomentar la conservación en Costa Rica.¹⁴⁵ El Banco Mundial también anunció recientemente el objetivo de que el 35 % de los proyectos financiados produzcan beneficios complementarios para el clima.¹⁴⁶

¹³³ Consultar: <https://www.unhcr.org/en-us/protection/environment/5f21565b4/gender-displacement-and-climate-change.html>

¹³⁴ Consultar: <https://www.unhcr.org/540854f49.pdf>

¹³⁵ Consultar: <https://www.unhcr.org/2020-unhcr-annual-consultations-with-ngos/climate-action.html>

¹³⁶ Consultar: <https://www.unfpa.org/pcm/publications-listing-page/Climate%20change>

¹³⁷ Consultar: <https://www.unfpa.org/climate-change>

¹³⁸ "El UNFPA y la crisis climática: Reforzamiento de la resiliencia y protección del progreso en la década de acción". Seminario web. 8 de diciembre del 2020.

¹³⁹ "El UNFPA y la crisis climática: Reforzamiento de la resiliencia y protección del progreso en la década de acción". Seminario web. 8 de diciembre del 2020.

¹⁴⁰ Consultar: <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/intergovernmental-support/climate-change-and-the-environment>

¹⁴¹ Consultar: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/gender-climate-and-security-summary-en.pdf?la=en&vs=216>

¹⁴² Consultar: <https://climateknowledgeportal.worldbank.org>

¹⁴³ Consultar: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P171054>

¹⁴⁴ Consultar: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P167382>

¹⁴⁵ Consultar: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P160368>

¹⁴⁶ Consultar: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/12/09/world-bank-group-announces-ambitious-35-finance-target-to-support-countries-climate-action>

Grupos Técnicos Globales: Varios grupos internacionales también realizan investigaciones y brindan apoyo de asesoramiento sobre el tema del cambio climático. Estos **incluyen:**

- **IPCC.** El asesoramiento técnico brindado por el CMNUCC lo complementa el Panel Intergubernamental del Cambio Climático (IPCC).¹⁴⁷ En tanto que es un organismo experto, el IPCC prepara informes que determinan el estado de conocimiento sobre el cambio climático, con inclusión de los hallazgos científicos, técnicos y socio-económicos; los impactos y riesgos futuros del calentamiento continuo y las opciones para reducir el ritmo al cual se está produciendo el cambio climático.¹⁴⁸ El IPCC tiende a enfocarse en temas de nivel macro; ningún informe del IPCC ha abordado la VBG.
- **Comisión Global de Adaptación.** Creada en 2018, la Comisión busca controlar el impacto del cambio climático a través de la tecnología, la planificación y la inversión.¹⁴⁹ La Comisión, que cuenta con el apoyo de 17 países, se centra en una serie de áreas de acción que se deben adaptar a un clima cambiante, incluida la seguridad alimentaria, la infraestructura, el agua y la gestión del riesgo de catástrofes.¹⁵⁰ Si bien no ha centrado sus esfuerzos en abordar el género o la violencia basada en el género, la Comisión sí ha financiado un documento que examina cómo los esfuerzos de adaptación climática pueden fomentar la igualdad de género y social.¹⁵¹
- **Comité CETFDCM.** La 37ª Recomendación de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CETFDCM) sobre las «dimensiones vinculadas al género de la reducción del riesgo de desastres en el contexto del cambio climático»¹⁵² reconoce el efecto diferenciado del cambio climático en las mujeres y niñas, incluyendo un mayor riesgo de padecer VBG durante y después de las catástrofes. Recomienda la inclusión de medidas con perspectiva de género en los acuerdos de cambio climático, una mayor participación de las mujeres en la creación de planes de adaptación y reducción del riesgo de desastres, y una mayor coherencia política y desarrollo de la capacidad en relación con los efectos del cambio climático en las mujeres y niñas.¹⁵³ El Comité CETFDCM realiza el seguimiento a nivel de país de la implementación de las recomendaciones de CETFDCM.
- **La Circunscripción de Mujeres y Género** La Circunscripción de Mujeres y Género ofrece una serie de opciones que las organizaciones de la sociedad civil y no gubernamentales que trabajan para los derechos de las mujeres y la equidad de género, o ambos, pueden usar para influir en las conferencias anuales y así ayuden a desarrollar el CMNUCC. Proporciona una plataforma para intercambiar información entre los miembros y con la Secretaría del CMNUCC. La circunscripción también garantiza que las reuniones, talleres y conferencias incluyan la participación y representación de organizaciones de la sociedad civil y no gubernamentales de mujeres que de lo contrario no podrían participar.¹⁵⁴

¹⁴⁷Asociación Nuclear Mundial, 2017. «Respuestas políticas al cambio climático». <https://www.world-nuclear.org/information-library/energy-and-the-environment/policy-responses-to-climate-change.aspx>

¹⁴⁸ IPCC, 2020. «Acerca del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)». <https://www.ipcc.ch>

¹⁴⁹ Comisión Global de Adaptación, 2020. «Acerca de nosotros». <https://gca.org/global-commission-on-adaptation/about-us>

¹⁵⁰ Ibid

¹⁵¹ Consultar: <https://cdn.gca.org/assets/2019-11/GenderTransformativeClimateChangeAdaptation.pdf>

¹⁵² CETFDCM, 2018. «Recomendación general n° 37 en la dimensión vinculada al género de la reducción del riesgo de desastres en el contexto del cambio climático». https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_37_8642_E.pdf

¹⁵³ CETFDCM, 2018. «Recomendación general n° 37 en la dimensión vinculada al género de la reducción del riesgo de desastres en el contexto del cambio climático». https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_37_8642_E.pdf

¹⁵⁴ Consulte <https://womengenderclimate.org>

Agentes regionales y entorno político relacionado con la acción contra el cambio climático

Organismos regionales. Para reflejar la realidad en cuanto a amenazas climáticas a las que se enfrentan las diferentes zonas geográficas se han **creado** organismos regionales para reforzar las respuestas regionales.

- El CMNUCC en sí apoya seis Centros Regionales de Colaboración (RCC) para desarrollar la capacidad, proporcionar asistencia técnica y permitir a los estados compartir sus conocimientos sobre la acción climática: Asia y el Pacífico (Bangkok), Medio Oriente, Norte de África y Sur de Asia (Dubai), África meridional y oriental (Kampala), África occidental y países francófonos (Lomé), Caribe (Saint George) y América Latina (Panamá).¹⁵⁵ Después del Acuerdo de París, los RCC ayudan a los países a implementar sus aportaciones nacionales determinadas (NDC) para reducir las emisiones de carbono.¹⁵⁶ En otoño de 2020, todos los RCC asistieron a un taller virtual sobre la integración del género en las acciones climáticas nacionales como parte del Programa de Trabajo de Lima.¹⁵⁷

Agentes nacionales y entorno político relacionado con la acción contra el cambio climático

Gobiernos nacionales. La realidad de la acción contra el cambio climático es que los organismos internacionales y regionales mencionados anteriormente están formados por y existen para apoyar a los gobiernos nacionales para facilitar acciones para abordar y mitigar los efectos del cambio climático. A nivel nacional, los países de todo el mundo están adoptando e integrando cada vez más marcos y orientación globales en sus planes nacionales de desarrollo y preparación.

Planes Nacionales de Adaptación (PNA). Junto a las presentaciones al CMNUCC con relación al Acuerdo de París, también se anima a los países a generar PNA que identifiquen las necesidades de adaptación a medio y largo plazo, así como a desarrollar e implementar estrategias y programas para abordar esas necesidades. Los PNA son un proceso continuo, progresivo y repetitivo destinado a promover un enfoque a cargo del país, con perspectiva de género, participativo y completamente transparente.¹⁵⁸ Los países en desarrollo cuentan con el apoyo de un Grupo de Trabajo Técnico de PNA internacional para desarrollar sus PNA. Esto incluye aumentar la asistencia a los países menos desarrollados.¹⁵⁹ Con este fin, el Grupo de Expertos para Países Menos Desarrollados ha publicado documentos de orientación sobre cómo fortalecer las consideraciones de género en la planificación de la adaptación, que reconoce la necesidad de abordar la VBG.¹⁶⁰ Sin embargo, como muestran los siguientes ejemplos de PNA, incluso una buena integración de las cuestiones de género no se traduce a menudo en un reconocimiento de la importancia de abordar la VBG.

- **El gobierno de Malawi.** Desde 2006, el PNA de Malawi se ha centrado en integrar el género como un tema transversal, que reconoce que las mujeres y las niñas son vulnerables de manera desproporcionada a los efectos del cambio climático.¹⁶¹ La Política de Género de Malawi también compromete al país a promover la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y el respeto de los derechos de las mujeres para reducir la pobreza y promover el desarrollo sostenible. Además, la Política Nacional de

¹⁵⁵ Consultar: <https://unfccc.int/about-us/regional-collaboration-centres>

¹⁵⁶ Ibid.

¹⁵⁷ Consultar: <https://unfccc.int/topics/gender/events-meetings/workshops-dialogues/virtual-workshops-gender-integration-into-national-climate-actions>

¹⁵⁸ Fragmento del portal del UNFCCC, <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans>

¹⁵⁹ <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans-naps/nap-technical-working-group>

¹⁶⁰ Consultar: https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents%20NAP/UNFCCC_gender_in_NAPs.pdf

¹⁶¹ Gama, Stella, Priyanka Teeluck y Janna Tenzing, 2016. "Fortalecimiento del programa de trabajo de Lima sobre el género: perspectivas sobre Malawi y el CBD". <https://pubs.iied.org/pdfs/101651IED.pdf>

Gestión del Cambio Climático busca integrar el cambio climático en toda la planificación, desarrollo y coordinación con una perspectiva de género.¹⁶² A pesar de ese progreso, no se menciona la VBG.

- **El gobierno de Fiji.** El gobierno de Fiji ha establecido una Política Nacional sobre el Cambio Climático exhaustiva que promueve objetivos ambiciosos para el desarrollo resiliente con una perspectiva de género, reconociendo que el cambio climático puede agravar las desigualdades de género y buscando garantizar que se integren las consideraciones de género en todos los enfoques de mitigación y adaptación.¹⁶³ La Política Nacional no menciona la VBG.

Marcos y enfoques humanitarios que apoyan la respuesta a los efectos del cambio climático y la VBG

Podemos prever muchas crisis y tomar medidas tan pronto como sepamos que se aproxima un problema. Si las catástrofes nos sorprenden, es porque no estuvimos atentos.

- Mark Lowcock, Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia

Los esfuerzos humanitarios para gestionar las catástrofes humanitarias, desde la financiación a los enfoques y marcos y la respuesta sobre el terreno, han evolucionado relativamente con base en décadas de práctica en la gestión de emergencias. Cada vez más, y en reconocimiento de la creciente contribución del cambio climático en las emergencias humanitarias, los esfuerzos para responder a las catástrofes no solo apoyan enfoques que mejoran la respuesta a emergencias climáticas agudas, sino también abordan cuestiones asociadas con eventos de efecto lento.

En los últimos años, la comunidad humanitaria también ha centrado su atención en la relación que existe entre el cambio climático y la violencia basada en el género.¹⁶⁴ Mark Lowcock, Coordinador de Ayuda de Emergencia, ha descrito las cuatro prioridades en el desarrollo de la respuesta humanitaria, la primera es «apoyo para las mujeres y niñas, incluyendo abordar la violencia basada en el género, la salud reproductiva y el empoderamiento».¹⁶⁵

A pesar de esto, queda mucho trabajo por hacer. Un informe de 2015 de IFRC caracteriza la situación actual, indicando «durante catástrofes anteriores, la violencia basada en el género ha sido ignorada e invisible»,¹⁶⁶ como resultado de la falta de conocimiento sobre el tema debido al estigma en torno a las denuncias, la falta de servicios y la discriminación de género implícita. Este último factor ha sido reconocido por organizaciones como la Oficina de la ONU para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), que ha reconocido que «el patriarcado [...] se refleja en la falta de datos divididos por género sobre los desastres que mantienen la mortalidad femenina, lesiones y violencia contra las mujeres invisibles».¹⁶⁷

Al presentar los diversos enfoques humanitarios para abordar y responder ante los impactos del cambio climático, es importante considerar que aunque varios marcos se superponen y puede ser difícil discernir entre ellos, estos resultan importantes para entender los índices de violencia basada en el género exacerbados, en especial por el incremento de los desastres climáticos previsto. Más adelante se proporciona un breve

¹⁶² Consultar: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/NCCM-Policy-Final-06-11-2016.pdf>

¹⁶³ República de Fiji. 2018. «Política Nacional sobre el Cambio Climático». https://www.pacificclimatechange.net/sites/default/files/documents/National-Climate-Change-Policy-2018--2030_0.pdf

¹⁶⁴ Ver por ejemplo una declaración de ERC y FPNU sobre el género y el cambio climático, <https://www.thenewhumanitarian.org/opinion/2020/1/14/gender-Southern-Africa-climate-crisis>

¹⁶⁵ CERF-FPNU PowerPoint sobre Localización

¹⁶⁶ IFRC, 2015. «Desapercibidas para la vista y para el oído: violencia basada en el género en los desastres», pág. 8.

¹⁶⁷ Consultar: <https://asean.org/aichr-thematic-study-women-natural-disasters-indicative-findings-unraveling-gender-institutional-responses/>, pág. 27.

panorama de cada marco, con información más detallada en el Anexo B. En conjunto, estos marcos fomentan una variedad de estrategias para mitigar los impactos de cambio climático en la respuesta ante desastres; anticipar y prepararse para los riesgos de una variabilidad errática del clima de manera más eficaz y ayudar a las mujeres para que se adapten a la nueva realidad causada por el cambio climático.

La Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) comúnmente busca controlar la amenaza que representan los desastres graves. Las estrategias para la reducción del riesgo de desastres intentan identificar, evaluar y minimizar la exposición de las mujeres a dichos peligros y reducir, de ese modo, la vulnerabilidad global que las personas enfrentan.¹⁶⁸ Propuesto por la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Marco Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres¹⁶⁹ postula cuatro prioridades de acción para prevenir y reducir el riesgo de desastres. Estas abarcan: 1) comprender el riesgo de desastres, 2) fortalecer la gobernanza para el riesgo de desastres, 3) invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia y 4) mejorar la preparación para los desastres para una respuesta eficaz y un enfoque orientado a “Reconstruir mejor”.¹⁷⁰]

Las herramientas y directrices mundiales para la VBG proporcionan recomendaciones directamente relevantes para el Marco de Sendai. Por ejemplo, el Manual para la coordinación en materia de VBG¹⁷¹ sugiere que las agentes humanitarias deben asistir en las respuestas ante desastres encabezadas por el gobierno en una capacidad técnica, presentando los estándares mínimos para la VBG y promoviendo los enfoques con inclusión de género para garantizar la participación de las mujeres en la RRD. Los Estándares mínimos para la VBG¹⁷² enfatizan que la participación de la población afectada —mujeres y niñas— es crucial para apoyar las estrategias de reducción de riesgos. Las directrices para la VBG del IASC también incluyen orientación sobre cómo especialistas que no pertenecen al sector pueden tomar medidas de mitigación de riesgos como parte de la planificación para la preparación.

A pesar de que se reconoce la importancia de abordar la VG en situaciones de desastre y de la referencia a los desastres y la preparación en herramientas y directrices globales que son clave, no existe un enfoque estándar para integrar las consideraciones de VBG en los planes de RRD y la orientación para avanzar en este enfoque es poco específica. Por ejemplo, aunque la Política de género de la RRD de la ONU ofrece una amplia gama de recomendaciones para integrar el género en la RRD, ésta no menciona la VBG como una preocupación.¹⁷³ Sin embargo, incrementa la evidencia de la programación que sugiere algunas de las prioridades importantes para integrar la atención a la VBG en la RRD:^{174, 175}

- Entablar el cabildeo con gobiernos nacionales y con socias humanitarias locales e internacionales para apoyar los esfuerzos actuales para las capacitaciones en torno a la VBG. Este trabajo debe llevarse a cabo a largo plazo para garantizar que se implementen medidas de prevención para reducir los riesgos de VBG antes del desastre, así como garantizar una respuesta rápida cuando ocurra un desastre. Esto incluye asegurarse de que la VBG se integre en las leyes y políticas para la RRD, además de que las especialistas en VBG sean parte de cualquier organismo de coordinación y respuesta para la RRD.

¹⁶⁸ Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’». <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

¹⁶⁹ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. “Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres para el período 2015-2030”. <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>

¹⁷⁰ Ibid

¹⁷¹ Consultar: https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2019/06/report/handbook-for-coordinating-gender-based-violence-interventions-in-emergencies/Handbook_for_Coordinating_GBV_in_Emergencies_fin.01.pdf

¹⁷² Consultar: https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares_Minimos_ESPANOL.pdf

¹⁷³ Consultar: https://www.unisdr.org/files/9922_MakingDisasterRiskReductionGenderSe.pdf

¹⁷⁴ Consultar: <https://www.sddirect.org.uk/media/1877/preventing-and-responding-to-gbv-in-natural-disasters.pdf>

¹⁷⁵ Consultar: <https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2018/05/GBV-Risk-Reduction-in-Shelter-Programmes-Case-Studies.pdf>

- Apoyar la participación y el liderazgo de las mujeres y las niñas tanto en la preparación para los desastres como en la respuesta. Lo que implica incluir a las mujeres en las discusiones sobre políticas; en las valoraciones de riesgos; en el desarrollo de estrategias de alerta temprana y al desarrollar una respuesta.
- Promover el sustento de las mujeres y estrategias para su autosuficiencia y empoderamiento. Este enfoque no sólo es relevante para reducir los riesgos en las emergencias graves, sino también para garantizar la resiliencia durante la recuperación. El compromiso para “reconstruir mejor” en la RRD crea oportunidades importantes para apoyar la programación en materia de igualdad de género, que es el pilar de la prevención de la VBG.
- Desarrollar sistemas de coordinación y de respuesta multisectoriales ante la VBG, incluso antes de la emergencia, para mejorar la respuesta inmediata.
- Apoyar los grupos de mujeres organizados por la comunidad, proporcionándoles fondos para lograr una sostenibilidad a largo plazo y permitirles dirigir la reducción de riesgos local.

Preparación y planificación para la contingencia. La preparación es la cuarta prioridad de la RRD y hace referencia a la disposición de una organización o comunidad para anticipar y responder a los desastres futuros. Esto implica reconocer los impactos potenciales de un desastre antes de que suceda y mejorar la rapidez y eficacia de la respuesta una vez que ocurre el desastre.¹⁷⁶ Cuatro principios cruciales para implementar las actividades de preparación son: 1) identificar las vulnerabilidades locales; 2) dar seguimiento a las condiciones ambientales; 3) considerar los impactos del cambio climático en el diseño para las comunidades nuevas y actuales; y 4) informar a las comunidades sobre el tiempo aproximado y la dimensión de los impactos, además de cómo responder.¹⁷⁷

En cuanto a las medidas de RRD más generales, la orientación global sobre la prevención y la respuesta ante la violencia basada en el género habla de la importancia de la preparación y de la planificación de la contingencia. El Manual para la coordinación ante la violencia basada en el género enfatiza que la función principal de las socias debe ser desarrollar las capacidades locales y nacionales para la preparación y la planificación de la contingencia para combatir la violencia basada en el género cuando ocurre un desastre o un evento climático.¹⁷⁸ La Directrices del IASC para la VBG hacen eco de este llamado, para que los y las agentes humanitarias establezcan relaciones con los gobiernos con el fin de integrar recomendaciones relevantes para la mitigación de riesgos de violencia basada en el género en las políticas y estrategias de preparación nacionales, así como para consultar con las mujeres y las niñas en todas las etapas de la planificación de respuestas.¹⁷⁹ Los Estándares mínimos para la VBG exponen de manera explícita y exhaustiva los pasos que deben tomarse para abordar las posibles preocupaciones de violencia basada en el género en los planes de preparación,¹⁸⁰ incluido el trabajo con los y las agentes locales para evaluar la capacidad de las instituciones para manejar los procedimientos de VBG y posicionar previamente los materiales relevantes, como los kits de dignidad, en áreas susceptibles a los desastres. Una muestra de sugerencias adicionales para integrar las consideraciones de VBG en la planificación para la preparación incluye:¹⁸¹

¹⁷⁶ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

¹⁷⁷ NRDC, 2008. “Preparación para el calentamiento global: un marco para proteger la salud de la comunidad y el medioambiente futuro en un mundo más cálido”. <https://www.nrdc.org/sites/default/files/preparedness.pdf>

¹⁷⁸ Consultar: https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2019/06/report/handbook-for-coordinating-gender-based-violence-interventions-in-emergencies/Handbook_for_Coordinating_GBV_in_Emergencias_fin.01.pdf

¹⁷⁹ Consultar: <https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2017/11/GBV-Implementation-Strategy-Guide-2015.pdf>

¹⁸⁰ Consultar: https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares_Minimos_ESPANOL.pdf

¹⁸¹ Consultar: <https://www.sddirect.org.uk/media/1877/preventing-and-responding-to-gbv-in-natural-disasters.pdf>

- Vincularse con y desarrollar las capacidades de los ministerios responsables por los derechos de las mujeres y de la VBG para fomentar la atención a las mujeres y niñas en la preparación y la planificación de las contingencias, así como la respuesta ante desastres.
- Desarrollar estrategias para posicionar previamente los materiales necesarios para satisfacer las necesidades de las mujeres y las niñas cuando ha ocurrido un desastre .
- Crear y fomentar sistemas de alerta temprana diseñados por mujeres y niñas, y a los que puedan tener acceso y controlar.
- Desarrollar sistemas de información relativos a la VBG como parte de la preparación para apoyar la planificación para las contingencias y mejorar la focalización del servicio.
- Fomentar los mecanismos participativos para garantizar que las mujeres y niñas sean incluidas en las valoraciones de VBG para la preparación y la planificación para las contingencias.
- Garantizar que los POE incluyan planes de contingencia para el acceso a los servicios durante un desastre.
- Desarrollar las capacidades de las proveedoras como parte de la preparación para ampliar la capacidad del servicio móvil para que pueda hacerse uso de los servicios móviles si el desastre limita el acceso a los puntos normales de la prestación del servicio.



Imagen 2. Intersección entre la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático¹⁸²

¹⁸² Servicio de ayuda técnica del AdR de la VBG. “Respuestas localizadas ante la VBG en el Pacífico”

Adaptación al cambio climático. Para los eventos climáticos de evolución lenta, como las sequías, la comunidad humanitaria está promoviendo cada vez más la estrategia de adaptación al cambio climático para ayudar a que las comunidades anticipen los riesgos futuros de los efectos negativos del cambio climático. Si bien el cambio climático afecta todas las regiones de la tierra, tiene un impacto distinto en zonas e individuos más vulnerables, es decir, con menos capacidad para anticipar, asimilar y adaptarse a los efectos del cambio climático.¹⁸³ Los enfoques de adaptación abordan dicha vulnerabilidad al ayudar a que las comunidades establezcan los niveles de riesgos actuales y futuros que están dispuestos a aceptar y para crear estrategias que les permitirán adaptarse a tales riesgos.¹⁸⁴ La adaptación necesariamente incluye la atención a la VBG, a partir del grado en el que la VBG contribuye a una adaptación precaria. En una intervención, el PNUD se asoció con una organización de la sociedad civil para abordar la VBG durante su proyecto Construyendo ecosistemas húmedos y diversas cuencas resilientes en Uganda.¹⁸⁵ El proyecto busca fortalecer las capacidades entre las socias nacionales de Uganda, guiar a los y las agentes a nivel comunitario y de distrito, como las empleadas del Ministerio del agua y el medioambiente, así como involucrar a los hombres y mujeres locales en actividades participativas para entender la VBG y cómo abordarla.¹⁸⁶

“Estamos en una carrera contrarreloj para adaptarnos a un clima que cambia rápidamente. La adaptación no debe ser el componente olvidado de la acción climática”.

-Secretario General de la ONU, António Guterres

En el campo humanitario (y en el nexo de la respuesta y el desarrollo humanitarios), hay cada vez más esfuerzos para vincular la adaptación al cambio climático y la RRD, en la política y la práctica. Como lo muestra el diagrama más arriba, la adaptación al cambio climático y la RRD se superponen, en particular en el área de la preparación, con todas las iniciativas enfocadas en apoyar la resiliencia. Numerosas recomendaciones para abordar la VBG en la adaptación al cambio climático incluyen:

- Integrar las consideraciones de la VBG en los Planes de Adaptación Nacionales (PAN) y los Programas de Acción para la Adaptación Nacionales. Utilizar la igualdad de género y una perspectiva de equidad social al desarrollar los planes de desarrollo sostenible y de la adaptación.
- Fomentar la participación y el liderazgo de las mujeres en la planificación de la adaptación al cambio y de las políticas.
- Impulsar oportunidades y actividades en las que las mujeres participen en la gestión de recursos relacionados con la adaptación al cambio climático.¹⁸⁷ Garantizar que las nuevas tecnologías relacionadas con la adaptación al cambio climático estén disponibles para las mujeres y las niñas.

“Tenemos tanto una obligación moral como un claro caso económico para apoyar a los países en desarrollo a adaptarse y desarrollar resiliencia ante los impactos climáticos actuales y futuros. La carrera hacia la resiliencia es tan importante como la carrera para el cero neto”.

-Secretario General de la ONU, António Guterres

¹⁸³ Peters, Katie, Leigh Mayhew, Hugo Slim, Maarten van Aalst y Julie Arrighi, 2019. «Doble vulnerabilidad: las consecuencias humanitarias de la intersección de los riesgos del clima y el conflicto». <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12647.pdf>

¹⁸⁴ Someshwar, Shiv. «Adaptación al cambio climático: ir más allá de los enfoques reactivos». <https://www.wri.org/our-work/project/world-resources-report/adaptation-climate-change-moving-beyond-reactive-approaches>

¹⁸⁵ Gevers, Anik, Tina Musaya, y Paul Bukuluki, 28 de enero de 2020. «Por qué el cambio climático aumenta la violencia contra las mujeres», PNUD. <https://www.undp.org/es/blog/c%C3%B3mo-el-cambio-clim%C3%A1tico-alimenta-la-violencia-contra-las-mujeres>

¹⁸⁶ Gevers, Anik, Tina Musaya, y Paul Bukuluki, 28 de enero de 2020. «Por qué el cambio climático aumenta la violencia contra las mujeres», PNUD. <https://www.undp.org/es/blog/c%C3%B3mo-el-cambio-clim%C3%A1tico-alimenta-la-violencia-contra-las-mujeres>

¹⁸⁷ Consultar: <http://www.mangrovesforthefuture.org/assets/Repository/Documents/Gender-Analysis-Toolkit-for-Coastal-Management-Practitioners.pdf>

Resiliencia. Este enfoque combina la RRD y la adaptación al cambio climático con una orientación adicional en el desarrollo sostenible.¹⁸⁸ Las estrategias de resiliencia permiten a la comunidad asimilar, adaptarse, transformar y recuperarse de un peligro o desastre sin poner en peligro su función básica o sus posibilidades futuras.¹⁸⁹ Este enfoque requiere que una comunidad vulnerable a los impactos del cambio climático tenga la capacidad de mantener su función básica durante los desastres, tenga acceso a una serie de recursos que permitan la adaptación y sea capaz de anticipar, prevenir y prepararse para impactos futuros.¹⁹⁰

Como con la adaptación, los enfoques para la resiliencia están en el centro del nexo humanitario/de desarrollo. Las directrices fundamentales sobre la VBG aclaran los vínculos cruciales que existen entre abordar la VBG y fomentar la resiliencia. De hecho, para abordar la VBG en emergencias se requiere fortalecer los sistemas nacionales así como aquellos basados en la comunidad que previenen y mitigan la VBG, y proporcionan servicios de apoyo a las sobrevivientes de la VBG.¹⁹¹ Los estándares mínimos para la VBG enfatizan la importancia de apoyar el sustento de las mujeres y las niñas, así como el acceso a recursos económicos; apoyar los mecanismos de protección dirigidos por mujeres y fomentar la participación de las mujeres y las niñas en los esfuerzos de prevención y de respuesta ante la VBG para desarrollar la capacidad local, promover un sentido de apropiación y garantizar la sostenibilidad.¹⁹²

Los esfuerzos para integrar las consideraciones de VBG en los planes de resiliencia climática deben reflejar muchas de las mismas prioridades de la RRD, la preparación y la adaptación. Muchas otras reflexiones en torno a la resiliencia incluyen:^{193, 194}

- Invertir en las organizaciones y redes locales de mujeres para impulsar la resiliencia climática a nivel de base. Fomentar el liderazgo de las mujeres en los proyectos de resiliencia a nivel comunitario.
- Asegurar que las mujeres cuentan con representación en las agendas y estrategias de paz y seguridad. Integrar enfoques de resiliencia en las políticas y la programación en materia de paz y seguridad.
- Desarrollar programas para garantizar que las mujeres y las niñas tengan un acceso equitativo a la información y a los recursos sociales, políticos, financieros y naturales a largo plazo. Esto cubre un gran número de intervenciones que apoyan la igualdad de género y la equidad, desde la formación, el sustento, el empleo, hasta la participación política, etcétera.
- Apoyar la equidad en la titularidad de las mujeres sobre su derecho a la propiedad, la tierra y la vivienda.

Acción anticipatoria. Con el objetivo de “reducir o mitigar el impacto de los desastres y mejorar la respuesta después del desastre, utilizando previsiones o alertas tempranas sobre un choque de estrés inminente”,^{195, 196} La acción anticipatoria se determina con los sistemas de alerta temprana. Con el propósito de

¹⁸⁸ Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’”. <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

¹⁸⁹ IFRC, 2020. «Informe de desastres mundiales 2020». https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/11/20201116_WorldDisasters_Full.pdf

¹⁹⁰ Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’”. <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

¹⁹¹ Consultar: <https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2017/11/GBV-Implementation-Strategy-Guide-2015.pdf>

¹⁹² Consultar: https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Estandares_Minimos_ESPANOL.pdf

¹⁹³ Consultar: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/leading-resilient-development—grassroots-women-priorities-practices-and-innovations.html>

¹⁹⁴ Consultar: https://www.preventionweb.net/files/2726_APWLDguidelinesgendersensitive1.pdf

¹⁹⁵ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

¹⁹⁶ Levine, Simon, Emily Wilkinson, Lena Weingärtner y Pooja Mall, 2020. “Acción Anticipatoria para la protección de los medios de vida”. ODI. https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/202006_odi_anticipatory_action_for_livelihood_protection_wp_final.pdf

diferenciarse de la reducción de riesgos y la preparación (la primera ocurre de forma continua antes de un desastre y la segunda ocurre después de un desastre), la acción anticipatoria responde de forma preventiva a un choque inminente, específico en tiempo y espacio. En la práctica, sin embargo, estas dos actividades coinciden y se superponen. En algunos escenarios, especialmente en aquellos donde la alerta temprana llega con sólo pocos días de antelación, la acción anticipatoria podría parecerse más a acciones de preparación implementadas en un plazo acelerado considerando el inicio de la respuesta de emergencia.

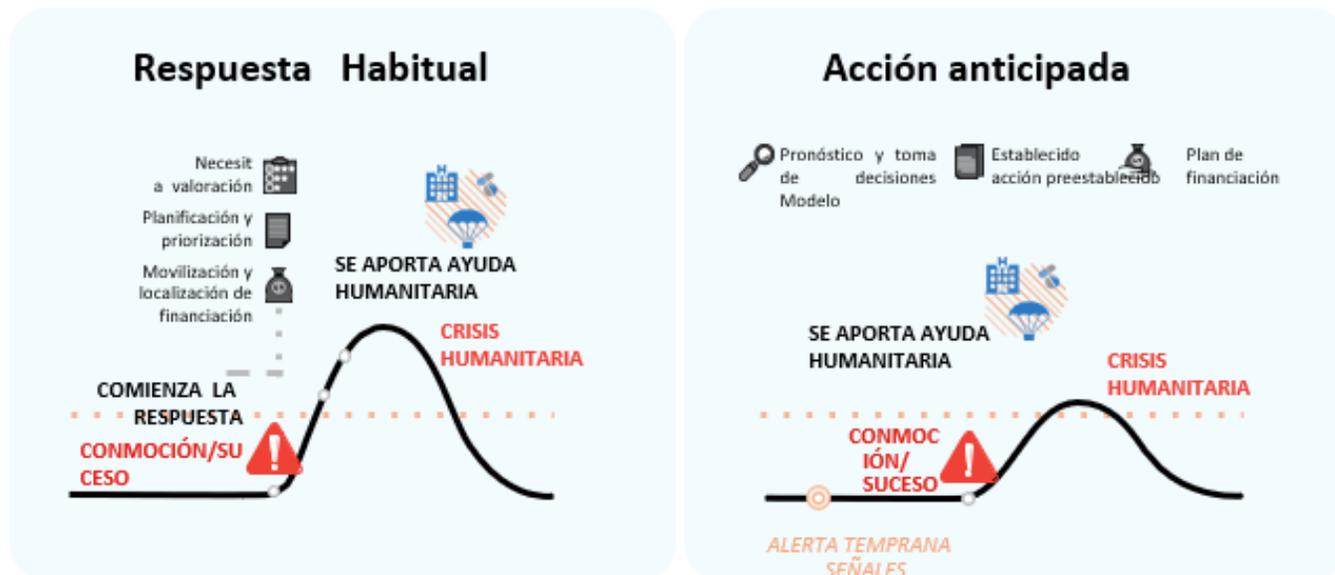


Imagen 3. Respuesta Tradicional vs. Acción Anticipatoria¹⁹⁷

La Acción Anticipatoria está siendo incorporada en entornos humanitarios a nivel mundial de manera más significativa por el Fondo Central de las Naciones Unidas en Casos de Emergencia (CERF, por sus siglas en inglés), el principal mecanismo existente para el desembolso rápido de fondos para emergencias humanitarias. El Fondo Central para Casos de Emergencias (CERF) también ha revisado recientemente sus 'requisitos para salvar vidas' para incluir más componentes de la respuesta en la violencia basada en el género. Esto significa que más que nunca (aunque todavía no en todos los casos), el Fondo Central para Casos de Emergencias puede ser utilizado parcialmente para la acción anticipatoria y posteriormente para garantizar servicios accesibles, confidenciales enfocados en las mujeres y niñas sobrevivientes de violencia basada en el género, y el establecimiento de protección y mecanismos de prevención de violencia basada en el género.¹⁹⁸

La FPNU ha establecido los pasos necesarios para integrar la atención a la violencia basada en el género en los planes de Acción Anticipatoria para el futuro. Esto incluye integrar el análisis de género, el mapeo de las normas sociales y la valoración de las necesidades en los sectores de respuesta; integrar el empoderamiento económico en los procedimientos operativos estandarizados de la violencia basada en el género (VBG); promover la distribución directa de las transferencias de dinero; fortalecer las estructuras de coordinación de la VBG para facilitar una acción más eficiente y efectiva; monitorear la continuidad de los servicios específicos de niñas y mujeres; actualizar los POS (procedimientos operativos estandarizados) y los sistemas de remisión de emergencia e integrar políticas que respondan a las cuestiones de género en los Planes Nacionales de Acción (PAN) y los marcos jurídicos nacionales. Las medidas adicionales sugeridas por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FPNU) para promover la mitigación de riesgos de la violencia basada en el género en los

¹⁹⁷ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

¹⁹⁸ CERF-FPNU PowerPoint sobre Localización

Planes de Acción Anticipatoria incluyen asegurar que los centros de distribución de comida, los tiempos y procedimientos sean diseñados e implementados para reducir el riesgo de violencia basada en el género.¹⁹⁹

Además de la Acción Anticipatoria de la CERF, la IFRC ha creado los enfoques de Financiación basada en Pronósticos (FbF) y Acción basada en Pronósticos (FbA) utilizando su Fondo de Emergencia para la Respuesta a Desastres para promover las acciones anticipatorias implementadas por las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.²⁰⁰ De manera similar, el Banco Mundial y los gobiernos británico y alemán han creado el Servicio Global de Financiación de Riesgos,²⁰¹ para ayudar a los gobiernos a establecer sistemas de alerta temprana para fortalecer la resiliencia y la acción temprana. El Banco Mundial también creó una Ventana de Respuesta a la Crisis²⁰² para proveer una respuesta temprana de financiamiento para integrar y construir una acción anticipatoria ante eventos de desarrollo lento, como las sequías.

Consideraciones claves para el futuro

Las medidas para hacer frente al cambio climático se multiplican en reconocimiento del impacto profundo que el cambio climático va a tener sobre el mundo en el futuro cercano. Este interés acelerado por el cambio climático representa una oportunidad para que las actoras de la VBG que trabajan en las crisis humanitarias y en el nexo de los programas humanitarios y de desarrollo, garanticen una mejor atención de los casos de VBG y de igualdad de género tanto en los desastres climáticos de desarrollo lento como en los agudos. Como se indicó con anterioridad, las directrices globales de la VBG ya destacan la importancia de la reducción del riesgo de desastres, la preparación, planificación y respuesta a las contingencias. Sin embargo, hay escasas directrices específicas relacionadas con la VBG y el cambio climático, o incluso la VBG y las catástrofes en general. Es crítico que la comunidad de la VBG que trabaja en la respuesta humanitaria amplíe su conocimiento y capacidad en estas áreas.

A continuación se incluyen varias observaciones relacionadas a los principales ámbitos de interés. Éstas no son exhaustivas; su intención es brindar elementos para la reflexión e incentivar el debate posterior. Algunos de estos temas se plasman también en los casos de estudio de la Sección Seis.

1. La comunidad de la VBG debe construir su comprensión de los sistemas globales, regionales y nacionales, las políticas y los flujos de financiamiento relacionados con el cambio climático. Dado que estos sistemas están con frecuencia incluidos y direccionados por los avances en materia de desarrollo, esto significa que los y las agentes de la VBG que trabajan en las crisis humanitarias van a necesitar relacionarse con las acciones de desarrollo. También es importante que, los y las agentes de la VBG fortalezcan la capacidad de las colaboradoras gubernamentales pertinentes, como los ministerios relacionados con los asuntos de las mujeres, para entender e involucrarse en las acciones de cambio climático a nivel nacional. Esto incluye influir sobre las políticas y planes de acción nacionales sobre el cambio climático y comprender cómo acceder a los fondos del cambio climático para apoyar la prevención y respuesta a la VBG.
2. Los nuevos enfoques en materia de catástrofes, incluidos los enfoques de adaptación al cambio climático y las acciones anticipatorias, también ofrecen excelentes oportunidades para mejorar los esfuerzos en la prevención de la VBG y para asegurar la disponibilidad de servicios integrales y seguros para las sobrevivientes afectadas por emergencias climáticas de desarrollo lento o agudas. Sin embargo, la realidad es que todavía existe una brecha en la integración de la atención estandarizada de la VBG en la

¹⁹⁹ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

²⁰⁰ Consultar: <https://media.ifrc.org/ifrc/fba/>

²⁰¹ Consultar: <https://www.worldbank.org/en/topic/disasterriskmanagement/brief/global-risk-financing-facility>

²⁰² Consultar: <https://ida.worldbank.org/financing/crisis-response-window>

DRR (reducción del riesgo de desastres), incluida la preparación y la planificación de la contingencia. Es necesaria una mayor integración de la VBG en todos los marcos y acciones de respuesta.

3. Con demasiada frecuencia, la acción por el cambio climático se enfoca sobre todo en la seguridad alimentaria. Sin embargo, hay un creciente conjunto de pruebas que deja en claro que hay preocupaciones de protección fundamentales que deben tenerse en cuenta en la planificación de la respuesta a los eventos provocados por el clima. Esta es un área central de abogacía que la comunidad de la VBG debe emprender con las y los especialistas del clima en el futuro. Además, la comunidad de la VBG debe apoyar a las y los actoras de la seguridad alimentaria que trabajan en zonas afectadas por el cambio climático, para que puedan integrar las medidas de mitigación de riesgos de la VBG como se describe en las Directrices del Comité Permanente entre Organismos sobre la violencia basada en el género (IASC GBV).
4. Al promover la recolección de evidencia sobre las relaciones entre los diferentes riesgos climáticos y la VBG, las participantes de la VBG no solo pueden abogar por la importancia de tratar la VBG en la acción del cambio climático, sino que también pueden utilizar esos datos para generar intervenciones adecuadas antes de que una catástrofe o evento de desarrollo lento haya afectado a las comunidades por completo.²⁰³ La recolección de evidencia también incluye, por ejemplo, analizar las normas y prácticas que informan los riesgos de catástrofes climáticas que afectan a las mujeres y niñas (tanto agudas como de desarrollo lento), mapeo de servicios, mapeo de grupos específicos en riesgo o 'invisibles' de mujeres para desarrollar estrategias para asistir a sus necesidades específicas relacionadas con el cambio climático, etc.
5. Las especialistas en la VBG están familiarizadas con la respuesta multisectorial y la importancia del fortalecimiento de los sistemas para asegurar la sostenibilidad de los servicios. Este enfoque de fortalecimiento de los sistemas es fundamental para la preparación frente a las catástrofes y la construcción de la resiliencia. Sin embargo, con frecuencia se los subestima en los planes de acción sobre el cambio climático. El aseguramiento de una mayor inversión en sistemas de fortalecimiento relacionados con la VBG debe ser parte de los planes sobre el cambio climático globales, regionales y nacionales. Este fortalecimiento de los sistemas deben incluir los esfuerzos para desarrollar la adaptabilidad de la prestación de servicios, ya que es con frecuencia necesaria en las emergencias agudas, incluidas las cadenas de suministros.
6. Apoyar a la coordinación de la VBG, que es subfinanciada de manera crónica en los entornos humanitarios, es un componente esencial de la construcción efectiva de los sistemas. La coordinación es crítica para evitar la duplicación de servicios y asegurar un uso eficiente de los fondos disponibles. La coordinación también les permite a las especialistas en la VBG, determinar de forma colectiva las prioridades para la acción además de abogar y realizar otras acciones para asegurar que se cumpla con esas prioridades.
7. Asegurar la educación de las niñas y construir formas de sustento adaptativas es una estrategia central para promover la resiliencia a los impactos climáticos. Las especialistas en la VBG tienen una oportunidad relacionada con la acción frente al cambio climático, para promover la educación y las actividades relacionadas a los medios de subsistencia que empoderan de manera significativa a las mujeres y apoyan la igualdad de género, como lo son asegurar que los programas escolares apoyen las prácticas transformadoras de género, y que cualquier nueva tecnología introducida para apoyar la adaptación al cambio climático esté disponible para las mujeres y las niñas. Es importante que la educación y las intervenciones relacionadas a los medios de subsistencia sean evaluadas para comprender hasta qué punto sacan a las mujeres y niñas de la pobreza de una manera medible y sostenible.
8. La localización, incluido el apoyo a las organizaciones y redes de mujeres, es un punto de entrada interesante para apoyar la adaptación al cambio climático y la resiliencia, así como la preparación. Sin embargo, la investigación sugiere que, aunque se ha hecho mucho énfasis en la localización como parte

²⁰³ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

de la reforma humanitaria, hay muchas deficiencias en el apoyo directo a las mujeres locales y las organizaciones lideradas por mujeres.²⁰⁴ Promover la adaptación y la resiliencia requiere una inversión mucho mayor en la construcción de grupos y organizaciones de mujeres.

Ejemplos de casos de programación innovadora para reducir la violencia basada en el género en emergencias relacionadas con el clima

Apoyar la resiliencia de las niñas en la cuenca del lago Chad

La cuenca del lago Chad está ubicada en el Sahel, situado entre Camerún, Chad, Níger y Nigeria, que es muy vulnerable a los cambios climáticos. A pesar de que es evidente que el cambio climático impacta a la región de manera significativa, las y los expertas/os del clima dicen que es difícil predecir la gravedad de las futuras sequías, inundaciones u otros eventos climáticos y el impacto de estos eventos sobre esta población de crecimiento rápido.²⁰⁵ Sin embargo, las expertas anticipan que, el impacto climático sobre el agua, los alimentos y otros recursos va a continuar afectando la seguridad y bienestar de quienes viven en la cuenca del lago Chad.²⁰⁶

Otro gran contribuyente a la falta de seguridad en la cuenca del lago Chad y los países circundantes y que está relacionado con el cambio climático y la competencia por los recursos, es el aumento de los conflictos armados en la región. A partir del 2017, se calcula que unas 7.000 mujeres y niñas han sido abducidas, violadas o forzadas al matrimonio en Nigeria por grupos armados.²⁰⁷ Las niñas también han sido utilizadas en el 80 % de los casos en los que grupos armados han forzado a niñas a realizar ataques «suicidas».²⁰⁸ Aquellas que escapan y regresan a sus comunidades deben enfrentar la victimización, estigmatización, marginación y discriminación posteriores y el rechazo por causa de las normas sociales.²⁰⁹ Otros factores que también contribuyen al riesgo de violencia sexual y explotación de las mujeres y las niñas incluyen el colapso de los medios de sustento, la inseguridad alimentaria, el aumento de los hogares encabezados por mujeres como resultado de la migración de los hombres, la falta de infraestructuras seguras, entre otros factores.

Se espera que la combinación de eventos climáticos extremos y los conflictos armados en curso agraven estos riesgos en el futuro. Esto requiere que las intervenciones no solo apunten a satisfacer las necesidades inmediatas de las mujeres y las niñas que han sufrido violencia, sino que además apoyen los programas que tengan una visión a largo plazo de la adaptación al clima y la creación de resiliencia de las mujeres y las niñas a los impactos climáticos, además de promover la igualdad de género como una solución permanente para la reducción del conflicto armado. Un programa que apoya la adaptación, la resiliencia y la igualdad y equidad de género es la Estrategia y Programa del Lago Chad, desarrollado por Plan Internacional.²¹⁰

²⁰⁴ Consultar <https://drive.google.com/file/d/1WpbgtCtGx0bkAG1LHTJHTNbEbSaGruUS/view>

²⁰⁵ Nagarajan et al.

²⁰⁶ Nagarajan et al.

²⁰⁷ Comité Internacional de Rescate, "Lake Chad Basin Crisis: An Analysis of Violence against Women, Children and Displaced Populations in the Region" (Comité Internacional de Rescate, 2017), <https://www.rescue-uk.org/sites/default/files/document/1328/reportoslo-analysisofviolenceagainstwomencchildrenanddisplacedpopulations-17march2017.pdf>.

²⁰⁸ Plan Internacional, "Lake Chad Programme Strategy 2018-2023" (Plan Internacional, 2018), <https://plan-international.org/publications/lake-chad-programme-strategy#download-options>.

²⁰⁹ Clugston y Stevens, «Entendiendo los patrones de la estigmatización para las sobrevivientes y socios hombres y mujeres de los Grupos Armados No Estatales en el noreste de Nigeria: Lecciones aprendidas y las implicaciones para los procesos 4DR», Plan Internacional, «Estrategia de Programa del Lago Chad 2018-2023».

²¹⁰ Comité Internacional de Rescate, "Lake Chad Basin Crisis: Un análisis de la violencia contra las mujeres, niños y poblaciones desplazadas en la región". Plan Internacional, «Estrategia de Programa del Lago Chad 2018-2023».

La Estrategia del Programa Lago Chad de Plan International 2018-2030²¹¹ es la iniciativa conjunta de las oficinas nacionales de Plan International en Camerún, Níger, Nigeria y la oficina regional de África occidental y central. Se necesita un acercamiento regional integrado para la programación, comprometido a aumentar la actual respuesta a la violencia basada en el género así como a invertir en sistemas que fortalezcan con anticipación las amenazas a largo plazo de violencia basada en el género contra las mujeres y las niñas. Por lo tanto, el programa trabaja en el nexo entre los esfuerzos humanitarios y de desarrollo. Implementa una programación de «espectro completo» para satisfacer las necesidades humanitarias y fortalecer la resiliencia y al mismo tiempo invertir en la cohesión social y atender a las causas subyacentes de la violencia basada en el género, a fin de lograr un impacto sostenible y durable.

El programa se sustenta en los principios del compromiso de la comunidad, la coordinación con las actoras locales, la participación efectiva de niñas y niños en todas las intervenciones del programa, la promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y la integración sectorial dentro del programa. El enfoque estratégico central incluye:

1. Proveer asistencia directa, incluido dinero en efectivo y cupones a las poblaciones afectadas, por medio de un enfoque sensible al conflicto.
2. Crear resiliencia entre niñas, niños y sus comunidades.
3. Transformar las normas sociales, actitudes y comportamientos.
4. Influir sobre la base de la evidencia, por medio de la asociación con organizaciones locales comprometidas con el avance de la igualdad de género.
5. Buscar de forma activa una estrategia para fortalecer las colaboraciones.

En relación con su objetivo específico de mejorar la respuesta a la VBG, el programa ha identificado objetivos humanitarios y de desarrollo. Los objetivos humanitarios relacionados con la VBG se organizan sobre todo en torno a asegurar servicios de calidad a través de la integración de actividades de asistencia psicosocial (PSS) y espacios seguros así como el compromiso de la comunidad para crear seguridad; los objetivos de desarrollo se enfocan en el cambio a largo plazo de las normas sociales, el fortalecimiento de los sistemas y el cambio de las políticas. Algunas de las primeras lecciones del Plan de trabajo regional incluyen:

- Abogacía e influencia: Hay una necesidad de aumentar los componentes de abogacía e influencia de los proyectos, para mostrar el impacto que tiene la programación en la prevención y respuesta a la VBG.
- Aprendizaje sistemático, intercambio de experiencias y manejo del conocimiento: Hay una necesidad de aumentar el intercambio entre fronteras de las lecciones aprendidas entre cada una de las oficinas de proyecto de los países para mejorar la consistencia de la calidad en los proyectos.
- Consideraciones de género: El análisis de género tiene que ser consistente a través de los proyectos, para asegurar que los programas estén bien posicionados para enfrentar las normas y actitudes sociales. Desde entonces, la unidad de programación del Lago Chad ha creado un puesto de asesor en materia de género para garantizar que los proyectos tengan un enfoque transformador respecto al género.
- Programación de amplio espectro: Los equipos humanitarios y de desarrollo deben colaborar más sistemáticamente para garantizar que el programa pueda aprovechar la experiencia y los conocimientos de ambos en todos los proyectos. Esto ayudaría al programa a abordar las causas fundamentales de la violencia en un contexto de crisis prolongada.
- Enfoque regional integrado: El programa debería pasar de un enfoque regional coordinado a un enfoque regional integrado, para garantizar que el análisis regional dentro de la región pueda alimentar la programación. Esto mejorará la coherencia del programa, dejando al mismo tiempo suficiente flexibilidad

²¹¹ Plan International, «Estrategia del Programa 2018-2023».

para que las oficinas de nivel nacional puedan implementar proyectos relevantes para sus contextos específicos.

Acción anticipatoria para las inundaciones del monzón en Bangladesh

El cambio climático ha provocado un aumento de la frecuencia y la gravedad de una serie de emergencias relacionadas con el clima en Bangladesh, como la subida del nivel del mar, las inundaciones, los ciclones, la sequía, la erosión de los ríos, los corrimientos de tierra y la salinización (la acumulación de sal en el suelo). Se calcula que en 2050 una de cada siete personas se verá desplazada en Bangladesh como consecuencia del cambio climático.²¹² Para las mujeres y las niñas, los factores asociados a las emergencias climáticas, como el desplazamiento, el aumento de la pobreza, la dependencia de la distribución de ayuda, el aumento de los matrimonios infantiles²¹³ y la falta de servicios de protección aumentan el riesgo de VBG.²¹⁴

Históricamente, las comunidades de Bangladesh han desarrollado estrategias para gestionar las inundaciones estacionales que se producen durante la temporada de los monzones. Sin embargo, el cambio climático está provocando que estas inundaciones lleguen antes en el año y se produzcan con mayor intensidad, dejando a las comunidades desbordadas.²¹⁵ En Bangladesh, las previsiones de inundaciones a nivel mundial y nacional permiten a las y los agentes humanitarios predecir cuándo las inundaciones superarán la capacidad de las comunidades para hacerles frente y qué zonas se verán más afectadas. En 2020, la ONU puso en marcha un proyecto piloto de acción anticipatoria, financiado por el Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF por sus siglas en inglés), en respuesta a estas predicciones. Proporcionó ayuda humanitaria en previsión de las catástrofes por inundaciones, con el fin de minimizar el impacto en los afectados.²¹⁶

El proyecto piloto de acción anticipatoria constaba de tres componentes:

Desencadenantes predeterminados: El proyecto piloto acordó unos desencadenantes predeterminados para impulsar la acción anticipatoria.

Acciones anticipatorias predeterminadas: El piloto estableció qué acciones se llevarían a cabo para reducir el impacto de las inundaciones en las comunidades vulnerables antes de que se produjeran.

- Distribución predeterminada de la financiación: El proyecto piloto estableció la cantidad de fondos que recibiría cada organismo para financiar las acciones anticipatorias predeterminadas.

Este piloto estableció que las acciones anticipatorias se pondrían en marcha cuando se previera que el 40 % de la población se vería afectada o que el 20 % de los bienes de los hogares sufrirían daños. Con el fin de aumentar el tiempo de preparación para la activación, el piloto utilizó un sistema de activación en dos etapas:

- Primera etapa: La activación previa (preparación) se produjo cuando se predijo que el flujo de agua en la estación de medición de Bahadurabad tenía más de un 50 % de probabilidades de superar el umbral de «choque severo» de 100.000 m³/s con un plazo de 10 días.
- Segunda etapa: La activación se produjo cuando se predijo que el nivel de agua en la estación de aforo de Bahadurabad superaría el «nivel de peligro» definido por el gobierno de +0.85 metros con un plazo de 5 días.

²¹² Fundación de Justicia Ambiental: «Desplazamiento debido al Cambio Climático en Bangladesh», Fundación de Justicia Ambiental, 2020, <https://ejfoundation.org/reports/climate-displacement-in-bangladesh>.

²¹³ FPNU y UNICEF, «Matrimonio infantil y cambio climático» FPNU y UNICEF, 2020, https://mcusercontent.com/2269de83e8e8e0f24047ab209/files/2290e9cf-022e-42a1-809f-cf7e94de782a/Evidence_Series_18_Child_Marriage_and_Climate_Change.pdf

²¹⁴ Nahid Rezwana y Rachel Pain, «Violencia basada en género antes, durante y después de un ciclón: Violencia lenta y desastres con niveles», *Desastres*, 14 de mayo de 2020, disa.12441, <https://doi.org/10.1111/disa.12441>.

²¹⁵ El tercer polo: «Las primeras inundaciones de los monzones muestran el impacto del cambio climático en el sur de Asia», El tercer polo (blog), 2020, <https://www.thethirdpole.net/2020/06/29/early-monsoon-south-asia/>.

²¹⁶ OCHA, 2020. Piloto de acción humanitaria anticipatoria: Inundaciones ocasionadas por monzones en Bangladesh en 2020. OCHA. La información para el estudio de caso se tomó principalmente de este informe.

Acción anticipatoria para mitigación de riesgos asociados a la VBG. Como parte de la acción anticipatoria, el FPNU recibió 589 084 dólares del CERF para distribuir kits de dignidad, kits de gestión de la higiene menstrual y kits reproductivos a 15 000 mujeres y niñas en dos etapas, según el sistema de activación en dos etapas. Durante la primera etapa (entre el desencadenante de preactivación y el desencadenante de activación), el FPNU preparó los kits dignidad. Cada kit incluía «tarjetas didácticas» clave con información de referencia y servicios relacionados con la VBG, incluidos los datos de contacto de los refugios, así como el número de teléfono de una línea de atención psicosocial. Durante esta etapa, el FPNU también transportó los kits de dignidad a los lugares de distribución de los socios en los distritos vulnerables e identificó locaciones y horarios de distribución convenientes. Estas decisiones se tomaron en consonancia con los principios rectores de respuesta a la VBG y con referencia a la seguridad de los beneficiarios en el contexto de la COVID-19. Durante la fase 2 (después del desencadenante de la activación), el FPNU notificó a los beneficiarios la locación, la fecha y la hora de distribución, proporcionó a todos los beneficiarios elegibles una tarjeta de crédito autorizada para su recogida y distribuyó los kits de dignidad a las mujeres y las niñas.

Lecciones aprendidas. El informe oficial sobre el impacto del proyecto piloto de acción anticipatoria en Bangladesh está por llegar; sin embargo, las reflexiones del personal del FPNU sobre los resultados de este enfoque para las mujeres y las niñas sugieren que el enfoque

- Permite a las agencias de la ONU y a los socios ejecutores prepararse más eficazmente para el impacto de los desastres previsibles del cambio climático sobre la VBG.
- es respetuoso con los derechos y la dignidad de las mujeres en riesgo de sufrir VBG tras las catástrofes, ya que se compromete antes del suceso, en lugar de esperar a que se produzca la catástrofe y la violencia asociada para intervenir.
- Garantiza que las mujeres tengan acceso a la información que salva vidas con antelación. Al distribuir los kits de dignidad antes del desplazamiento, las mujeres que no pueden llegar a los refugios donde se distribuiría la información, tienen acceso a información que puede salvarles la vida.
- El enfoque de acción anticipatoria sólo aborda parcialmente las causas fundamentales de la VBG y no conduce a un cambio estructural. Las causas primordiales de la VBG son múltiples, complejas y requieren una programación a largo plazo. La programación a largo plazo es esencial para la prevención a largo plazo de la VBG.

Inclusión de la VBG en la Contribución Nacionalmente Determinada para las islas del Pacífico

Las islas del Pacífico están formadas por 14 estados soberanos y 11 colectivos, clasificados por tres agrupaciones etnogeográficas: Melanesia, Micronesia y Polinesia. Las islas albergan una importante diversidad lingüística, étnica y cultural.²¹⁷ Las islas del Pacífico también están en primera línea de los desastres provocados por el cambio climático, ya que diferentes regiones de las islas experimentan una serie de impactos significativos, como el aumento de la frecuencia de las sequías e/o inundaciones, los cambios en las precipitaciones, los problemas de erosión, la creciente escasez de agua potable y la reducción de la producción de alimentos.²¹⁸

²¹⁷ Instituto de Asia y el Pacífico sobre la violencia basada en el género (2018). «Hoja informativa: Ciudadanía de las islas del Pacífico y violencia sexual y doméstica».

²¹⁸ IPCC (2018). «Resumen para los responsables políticos», en *Calentamiento global de 1,5°C. Un informe especial del IPCC sobre los impactos del calentamiento global de 1,5 °C por encima de los niveles preindustriales y las correspondientes trayectorias de emisión de gases de efecto invernadero a nivel global, en el contexto del fortalecimiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, el desarrollo sostenible y los esfuerzos para erradicar la pobreza*, eds. V. Masson-Delmotte, P. Zhai, H. O. Pörtner, D. Roberts, et al. (Ginebra: Organización Meteorológica Mundial); e IPCC (2014). «Cambio climático en 2014», en *impactos, adaptación y vulnerabilidad. Parte A: Aspectos globales y sectoriales. Contribución del grupo de trabajo II al informe de la quinta valoración del panel intergubernamental del cambio climático*, eds C. B. Field, et al. (Cambridge: Cambridge University Press).

Como se ha señalado en la segunda sección, para las mujeres y las niñas, los impactos negativos del cambio climático incluyen un mayor riesgo de VG.^{219,220} Sin embargo, hasta la fecha, la mayoría de las estrategias de adaptación al cambio climático desarrolladas para la región del Pacífico no han reconocido ni incluido políticas o programas de apoyo a la respuesta o prevención de la VBG. Por ello, la oficina del FPNU en Fiji emprendió varias actividades para mejorar los vínculos entre las estrategias de adaptación al cambio climático y la prevención y respuesta a la violencia basada en el género.

Una importante iniciativa consistió en apoyar a la República de las Islas Marshall (RMI por sus siglas en inglés) en la implementación de una Contribución Nacionalmente Determinada (NDC por sus siglas en inglés) que destaca la eliminación de la VBG como una prioridad. La RIM reconoce ahora que es necesario atender las necesidades de las mujeres y las niñas para adaptarse al cambio climático. La Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) de la RIM al Acuerdo de París (2015) incluye el desarrollo de un plan de acción de género, que apoya el aumento de los programas de prevención y respuesta a la VBG, un mejor acceso a la salud y los derechos sexuales y reproductivos y el empoderamiento económico de las mujeres. Los compromisos de la RIM son reconocidos como un estándar a nivel global para abordar los impactos de género del cambio climático, incluida la VBG.

La experiencia del FPNU en las islas del Pacífico destaca las siguientes lecciones clave para los profesionales en asuntos de VBG que trabajan en entornos afectados por el cambio climático:

1. Asegurar la presencia y la visibilidad de los especialistas en VBG en el progreso del desarrollo y en la respuesta humanitaria relacionada con el cambio climático, incluyendo los NAP (National Action Plan, o Plan Nacional de Acción) y las NDC, así como la preparación y gestión del riesgo de desastres.
2. Apoyar los esfuerzos de promoción sobre la importancia de integrar las estrategias de prevención y respuesta a la VBG en las políticas regionales, nacionales y locales centradas en la adaptación al cambio climático y la preparación para los desastres.
3. Adaptar las estrategias de recaudación de fondos para mejorar el acceso de los programadores de VBG a la financiación procedente de las asignaciones para el cambio climático, aprendiendo sobre los flujos de financiación para el cambio climático y vinculando a los especialistas en VBG con esos flujos.

²¹⁹ ONU Mujeres: «Cambio climático, desastres y VBG en el Pacífico»

²²⁰ Thomas y Candolfi (2019). "¿Empeora el cambio climático la violencia basada en el género en las islas del Pacífico?" Open Global Rights

Anexo A: Actores y políticas ambientales

Política	Descripción
Protocolo de Kioto	<p>El Protocolo de Kioto, adoptado en 1997 y puesto en vigor en 2005, fue el primer tratado climático jurídicamente vinculante del mundo. Mediante la delineación de los compromisos específicos, el Protocolo de Kioto exigió a los países desarrollados que redujeran sus emisiones de gases de efecto invernadero en un 5,2 % en promedio por debajo de los niveles durante el año 1990 para el período 2008-2012. Además, el Protocolo establecía un sistema para supervisar los progresos de los países y creaba diferentes «mecanismos de flexibilidad» para facilitar la reducción global, como el comercio de emisiones (limitar y negociar), la implementación conjunta (a través de la cual un país desarrollado invierte en la reducción de emisiones en otro país desarrollado) y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (que permite a un país desarrollado comprar unidades de reducción de gases de efecto invernadero a un país en desarrollo).²²¹ Notablemente, el Protocolo de Kioto no es vinculante para los países en desarrollo y no les obliga a reducir sus niveles de emisión.</p>
Acuerdo de París	<p>Partiendo del progreso del Protocolo de Kioto, tenemos el Acuerdo de París, adoptado en el año 2015 and puesto en vigor en 2016. El Acuerdo, que exige a todos los países que se comprometan a reducir las emisiones para evitar que la temperatura media mundial aumente 2°C por encima de los niveles preindustriales, también pretende limitar el aumento a 1,5°C pidiendo que las emisiones netas sean nulas (neutras en carbono) para la segunda mitad del siglo XXI. Más ambicioso y global que su predecesor, el Acuerdo de París pide a los países desarrollados que ofrezcan 100.000 millones de dólares anuales para ayudar a los países menos desarrollados a alcanzar sus objetivos de reducción.²²² Además, el Acuerdo de París es la primera convención intergubernamental que incluye consideraciones de género; su preámbulo reconoce que las partes deben abordar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a través de la acción climática; el artículo 7 establece que la acción de adaptación debe ser sensible al género y el artículo 11 sugiere que cualquier actividad de creación de capacidad sea sensible al género.²²³ Sin embargo, el problema que representa la VBG no se reconoce de manera específica en el mismo.</p> <p>De las 197 partes de la CMNUCC, 196 firmaron el Acuerdo de París y 189 lo ratificaron, lo que significa que se han comprometido legalmente a cumplir los objetivos del Acuerdo. ²²⁴ La Santa Sede, Estado observador, es el único miembro de la CMNUCC que no ha firmado el</p>

²²¹ <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpeng.pdf>

²²² Ibid

²²³ Gama, Stella, Priyanka Teeluck y Janna Tenzing, 2016. "Fortalecimiento del programa de trabajo de Lima sobre el género: perspectivas sobre Malawi y el CBD". <https://pubs.iied.org/pdfs/10165IIED.pdf>

²²⁴ UNFCC. «Acuerdo de París—estado de la ratificación». <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/status-of-ratification>

	<p>Acuerdo.²²⁵ Otros siete signatarios del acuerdo (Eritrea, Irán, Irak, Libia, Sudán del Sur, Turquía y Yemen) aún no lo han ratificado.²²⁶ Estados Unidos firmó y ratificó el acuerdo, pero se retiró en noviembre de 2020.²²⁷ Se espera que los firmantes del Acuerdo de París establezcan un objetivo conocido como contribución nacional determinada (NDC) para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030. El acuerdo estipula que los países deben endurecer sus objetivos cada cinco años, y la última presentación de la NDC debe realizarse antes del 31 de diciembre de 2020. Se ha planteado la preocupación de que los derechos de salud sexual y reproductiva y los asuntos de género no están bien representados en las NDC del Acuerdo de París.²²⁸</p>
<p>Plan de acción de la CMNUCC en asuntos de género</p>	<p>Tras la finalización del Programa de Trabajo de Lima, se creó un Plan de Acción de Género en la 25ª COP anual en 2019. Más centrado en la aplicación de la perspectiva de género a los planes de acción climática, el Plan de Acción incluye 20 actividades para fomentar la incorporación de la perspectiva de género en las respuestas climáticas internacionales, entre las que se incluyen: a) la creación de capacitaciones, la gestión del conocimiento y la comunicación; b) el equilibrio de género, la participación y el liderazgo de las mujeres; c) la coherencia; d) la aplicación con perspectiva de género y los medios de aplicación; e) el seguimiento y la presentación de informes.²²⁹ Sin embargo, el Plan de Acción no profundiza mucho en cuestiones sectoriales o temáticas, incluida la VBG. De 22 nuevas Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) suscritas a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) a principios de diciembre del 2020, 12 mencionan el género; no está claro si alguna menciona la violencia basada en el género (GBV).²³⁰</p>
<p>Objetivo de Desarrollo Sostenible 13</p>	<p>Si bien no constituye un acuerdo vinculante, el Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 (SDG, por sus siglas en inglés) prioriza la “acción urgente para combatir el cambio climático y sus impactos”. Incluye cinco metas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 13.1) Reforzar la resiliencia y la capacidad de adaptación a los peligros y desastres naturales relacionados con el clima, ● 13.2) integrar las medidas sobre el cambio climático en políticas, estrategias y planificaciones nacionales, ● 13.3) desarrollar la educación, conciencia y capacidad humana e institucional sobre la mitigación, adaptación, reducción del impacto y alerta temprana del cambio climático,

²²⁵ UNFCCC. «Acuerdo de París—estado de la ratificación». <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/status-of-ratification>

²²⁶ Véase: <https://www.climatechangenews.com/2020/08/13/countries-yet-ratify-paris-agreement/>

²²⁷ Véase: <https://www.bbc.com/news/science-environment-54797743>

²²⁸ “El UNFPA y la crisis climática: Reforzamiento de la resiliencia y protección del progreso en la década de acción”. Seminario web. 8 de diciembre de 2020

²²⁹ CMNUCC, 2020. «Introducción al género y el cambio climático». <https://unfccc.int/gender>

²³⁰ Seminario en línea del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FPNU), 8 de diciembre del 2020.

	<ul style="list-style-type: none"> ● 13.A) implementar el objetivo de la CMNUCC de movilizar \$ 100 mil millones de forma anual para satisfacer la necesidad de acciones paliativas de los países en vías de desarrollo; y ● 13.B) promover mecanismos para incrementar la capacidad de planificación y control efectivos relacionados con el cambio climático en los países menos desarrollados y en pequeños estados isleños en vías de desarrollo.²³¹ En particular, esta última meta también pone el énfasis en el desarrollo de las capacidades para las mujeres.²³²
Agente	Descripción
CMNUCC	Los marcos principales de las políticas se unifican en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), ²³³ el principal organismo internacional encargado de encabezar la respuesta mundial para el cambio climático. ²³⁴ Adoptado en 1992 y ratificado en 1994 por 197 países, el objetivo principal de la CMNUCC es estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera de la Tierra para impedir que el hombre intervenga en el clima, y para permitir que los ecosistemas se adapten de manera natural. ²³⁵ La CMNUCC lleva a cabo un foro anual llamado la Conferencia de las Partes (COP), para que los Estados planifiquen y debatan medidas dirigidas a estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero. Las COP previas han creado todos los acuerdos internacionales importantes dirigidos a combatir el cambio climático, con inclusión del Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París. ²³⁶
IPCC	La recomendación técnica proporcionada por la CMNUCC se complementa con el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), creado en 1988 por la Organización Meteorológica Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. ²³⁷ Un organismo experto, el IPCC, prepara informes que determinan el estado de conocimiento sobre el cambio climático, con inclusión de los hallazgos científicos, técnicos y socio-económicos; los impactos y riesgos futuros del calentamiento continuo y las opciones

²³¹ Naciones Unidas. "Objetivos de desarrollo sostenible. Objetivo 13: Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus acciones". <https://www.un.org/sustainabledevelopment/climate-change/>

²³² Naciones Unidas. "Objetivos de desarrollo sostenible. Objetivo 13: Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus acciones". <https://www.un.org/sustainabledevelopment/climate-change/>

²³³ Naciones Unidas, 1992. «Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático». https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf

²³⁴ CMNUCC, 2020. «Acerca de la Secretaría». <https://unfccc.int/about-us/about-the-secretariat>

²³⁵ CMNUCC, 2020. «Acerca de la Secretaría». <https://unfccc.int/about-us/about-the-secretariat>

²³⁶ CMNUCC, 2020. «Acerca de la Secretaría». <https://unfccc.int/about-us/about-the-secretariat>

²³⁷ Asociación Nuclear Mundial, 2017. «Respuestas políticas al cambio climático». <https://www.world-nuclear.org/information-library/energy-and-the-environment/policy-responses-to-climate-change.aspx>

	<p>para reducir el ritmo al cual se está produciendo el cambio climático.²³⁸ El IPCC se encuentra actualmente en su sexto ciclo de evaluación, al final del cual producirá un informe de síntesis en el 2022, que detalla 1) la base científica del cambio climático, 2) el impacto en la población humana, su capacidad de adaptación y su vulnerabilidad; y 3) formas de mitigar el cambio climático.²³⁹ El IPCC tiende a enfocarse en temas de nivel macro; ningún informe del IPCC ha abordado la VBG.</p>
Comisión Global de Adaptación	<p>Creada en 2018, la Comisión busca controlar el impacto del cambio climático a través de la tecnología, la planificación y la inversión.²⁴⁰ La creación de la Comisión fue iniciada por los Países Bajos, que querían compartir su conocimiento especializado sobre soluciones para administrar el agua, ante la subida del nivel del mar.²⁴¹ Actualmente respaldada por 17 países, entre los que se encuentran países desarrollados, como Canadá y el Reino Unido, y países menos desarrollados como Bangladesh y las Islas Marshall; la Comisión pone el foco en una serie de áreas de acción que necesitan adaptarse al cambio climático, entre ellas la seguridad alimentaria, infraestructura, agua y gestión del riesgo de desastres.²⁴²</p>
UNFPA	<p>El FPNU ha publicado una serie de informes que analizan la relación entre el cambio climático y el género,²⁴³ y trabaja para abordar el acrecentado riesgo de GBV como consecuencia de desastres naturales, mediante la prestación de servicios de salud, educación y servicios de prevención de violencia.²⁴⁴ El FPNU también ha creado un Marco de Acción para integrar el cambio climático y la resiliencia en su trabajo.²⁴⁵ Los cuatro pilares de este plan incluye 1) salud; poblaciones empoderadas, entre ellas mujeres, niñas y jóvenes; 2) sistemas de salud, protección y educación resistentes al clima; 3) riesgo reducido, mejor preparación, una fuerte respuesta de emergencia; e 4) información sobre la vulnerabilidad, impacto y resiliencia de la población, la salud y el género.²⁴⁶ El Marco de Acción también apunta a preparar para el creciente desplazamiento climático, especialmente entre mujeres y niñas; e intenta mitigar riesgos de protección.²⁴⁷</p>

²³⁸ IPCC, 2020. «Acerca del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)». <https://www.ipcc.ch>

²³⁹ IPCC, 2020. "Informes". <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>

²⁴⁰ Comisión Global de Adaptación, 2020. «Acerca de nosotros». <https://gca.org/global-commission-on-adaptation/about-us>

²⁴¹ Comisión Global de Adaptación, 2020. «Acerca de nosotros». <https://gca.org/global-commission-on-adaptation/about-us>

²⁴² Ibid

²⁴³ Consultar: <https://www.unfpa.org/pcm/publications-listing-page/Climate%20change>

²⁴⁴ Consultar: <https://www.unfpa.org/climate-change>

²⁴⁵ "El UNFPA y la crisis climática: Reforzamiento de la resiliencia y protección del progreso en la década de acción". Seminario web. 8 de diciembre del 2020.

²⁴⁶ "El UNFPA y la crisis climática: Reforzamiento de la resiliencia y protección del progreso en la década de acción". Seminario web. 8 de diciembre del 2020.

²⁴⁷ "El UNFPA y la crisis climática: Reforzamiento de la resiliencia y protección del progreso en la década de acción". Seminario web. 8 de diciembre del 2020.

Anexo B: Marcos humanitarios

Marco	Descripción
Reducción del Riesgo de Desastres	<p>La Reducción del Riesgo de Desastres (DRR) comúnmente busca controlar la amenaza que representan los desastres graves. Las estrategias para la reducción del riesgo de desastres intentan identificar, estimar y reducir la exposición de la sociedad a dichos peligros, y reducir, de ese modo, la vulnerabilidad global que las personas enfrentan.²⁴⁸ Propuesto por la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Marco Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres²⁴⁹ postula cuatro prioridades de acción para prevenir y reducir el riesgo de desastres. Estas abarcan: 1) comprender el riesgo de desastres, 2) reforzar la gestión del riesgo de desastres, 3) invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia, y 4) mejorar la preparación para los desastres para una respuesta eficaz y para un enfoque orientado a “Reconstruir mejor”.²⁵⁰ La reducción del riesgo de desastres tiene la capacidad de salvar tanto las vidas como los fondos humanitarios que se necesitan con tanta urgencia. Según la oficina de la ONU para la DRR, un dólar invertido en la DRR proporciona ahorros de \$ 15 en recuperaciones posteriores a los desastres y \$ 4 en reconstrucción.²⁵¹</p> <p>A pesar de esta proyección positiva, muchos países en vías de desarrollo que ya enfrentan los efectos del cambio climático no tienen la capacidad de llevar a cabo las costosas modificaciones que a menudo se necesitan para la reducción del riesgo de desastres.²⁵² Además de no contar con la capacidad financiera para implementar estos cambios, los países en vías de desarrollo más afectados por el cambio climático y los desastres climáticos tienden a tener una infraestructura más deficiente.²⁵³ Como consecuencia, las medidas de la DRR pueden, en cierto sentido, representar una dura batalla: los cada vez más frecuentes desastres climáticos pueden afectar la infraestructura existente de los países en vías de desarrollo más rápidamente de lo que ellos pueden implementar medidas apropiadas e integrales para la reducción del riesgo de desastres.</p>

²⁴⁸ Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’». <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

²⁴⁹ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. “Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres para el período 2015-2030”. <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>

²⁵⁰ Ibid

²⁵¹ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. “Nuestro trabajo”. <https://www.undrr.org/about-undrr/our-work>

²⁵² Walker, Peter, Josh Glasser y Shubhada Kambli, 2012. «El cambio climático como impulsor de las crisis humanitarias y la respuesta humanitaria». https://fic.tufts.edu/assets/18089.TU_Climate.pdf

²⁵³ IFRC, 2020. «Informe de desastres mundiales 2020». https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/11/20201116_WorldDisasters_Full.pdf

<p>Planificación de Preparación y Contingencia</p>	<p>La preparación es la cuarta prioridad de la RRD y hace referencia a la disposición de una organización o comunidad para anticipar y responder a los desastres futuros. Esto implica reconocer los impactos potenciales de un desastre antes de que suceda y mejorar la rapidez y efectividad de la respuesta una vez que ocurre el desastre.²⁵⁴ Cuatro principios cruciales para implementar las actividades de preparación son: 1) identificar las vulnerabilidades locales para priorizar y dirigir los esfuerzos de preparación locales (por ejemplo, comunidades ubicadas en una planicie aluvial); 2) supervisión de las condiciones ambientales para identificar nuevos peligros (por ejemplo, una ola de calor); 3) tener en cuenta los impactos del cambio climático en el diseño de comunidades nuevas y existentes (por ejemplo, el impacto de los incendios forestales se puede reducir mediante la eliminación de malezas o el traslado de los edificios lejos de las zonas forestales); e 4) informar a las comunidades sobre el momento y la magnitud de los impactos, así como también sobre cómo responder.²⁵⁵</p> <p>El IASC ha elaborado un “Marco Común para la Preparación”.²⁵⁶ Este marco tiene como objetivo respaldar una mejor coordinación en las respuestas de emergencia, especialmente a través del liderazgo local y nacional. Como complemento de este marco, el IASC también creó un Grupo de Referencia de Riesgo, Alerta Temprana y Preparación, desde el 2016 hasta el 2019, con el fin de integrar la preparación a través del sistema IASC y de aumentar la inversión en el análisis del riesgo y la acción temprana.²⁵⁷</p>
<p>Adaptación</p>	<p>Para los eventos climáticos de evolución lenta, como las sequías, la comunidad humanitaria está promoviendo cada vez más la estrategia de adaptación al cambio climático para ayudar a las comunidades a anticipar los riesgos futuros de los efectos negativos del cambio climático. Si bien el cambio climático afecta a todas las regiones de la tierra, tiene un impacto distinto sobre zonas e individuos más vulnerables, es decir, con menos capacidad para anticipar, asimilar y adaptarse a los efectos del cambio climático.²⁵⁸ Los enfoques de adaptación abordan dicha vulnerabilidad a través de la ayuda a comunidades para establecer los niveles de riesgos actuales y futuros que están dispuestos a aceptar, y</p>

²⁵⁴ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

²⁵⁵ NRDC, 2008. “Preparación para el calentamiento global: un marco para proteger la salud de la comunidad y el medioambiente futuro en un mundo más cálido”. <https://www.nrdc.org/sites/default/files/preparedness.pdf>

²⁵⁶ UNHCR. “Marco común para la preparación”. <https://emergency.unhcr.org/entry/34781/common-framework-for-preparedness-iasc>

²⁵⁷ IASC, 2019. “Grupo de referencia de riesgo, alerta temprana y preparación IASC”. <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-reference-group-on-risk-early-warning-and-preparedness>

²⁵⁸ Peters, Katie, Leigh Mayhew, Hugo Slim, Maarten van Aalst y Julie Arrighi, 2019. «Doble vulnerabilidad: las consecuencias humanitarias de la intersección de los riesgos del clima y el conflicto». <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12647.pdf>

	<p>para crear estrategias que les permitirán adaptarse a tales riesgos.²⁵⁹ Ejemplos de esto son la creación de un sistema para mejorar la repartición equitativa de los escasos recursos de agua; o la plantación de cultivos tolerantes a las sequías.²⁶⁰ La adaptación es un enfoque predictivo o dinámico en el que una comunidad modifica su comportamiento sabiendo que cambiará el medio ambiente que la rodea, comúnmente como respuesta a amenazas cada vez más grandes y predecibles. Hay cada vez más iniciativas para vincular la adaptación al cambio climático con la DRR, en las políticas y en la práctica. Como lo muestra el diagrama más arriba, la adaptación al cambio climático y la RRD se superponen, en particular en el área de la preparación, con todas las iniciativas enfocadas en apoyar la resiliencia.</p>
Resiliencia	<p>Este enfoque combina la DRR y la adaptación al cambio climático con un enfoque adicional sobre el desarrollo sostenible.²⁶¹ Las estrategias de resiliencia permiten a la comunidad asimilar, adaptarse, transformar y recuperarse de un peligro o desastre sin poner en peligro su función básica o sus posibilidades futuras.²⁶² Este enfoque requiere que una comunidad vulnerable a los impactos del cambio climático tenga la capacidad de mantener su función básica durante los desastres, tenga acceso a una serie de recursos que permitan la adaptación; y sea capaz de anticipar, prevenir y prepararse para futuros impactos.²⁶³ Ejemplos de resiliencia pueden ser los Estados que agrupan recursos financieros, científicos y administrativos para crear planes de forma conjunta, con el fin de abordar los impactos climáticos compartidos; o ciudades que incluyen estándares de diseño de la resiliencia en trabajos públicos y planificación urbana.²⁶⁴</p>
Acción anticipatoria	<p>Tras la Cumbre Humanitaria Mundial del 2016, los agentes humanitarios que buscaban mejorar la eficiencia y efectividad de los marcos a las respuestas a emergencias recurrieron a la idea de Acción Anticipatoria, que tiene como objetivo reducir o mitigar el impacto de los desastres y mejorar la respuesta posdesastre, mediante el uso del</p>

²⁵⁹ Someshwar, Shiv. «Adaptación al cambio climático: ir más allá de los enfoques reactivos». <https://www.wri.org/our-work/project/world-resources-report/adaptation-climate-change-moving-beyond-reactive-approaches>

²⁶⁰ Comisión Europea. “Adaptación al cambio climático”. https://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation_en

²⁶¹ Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’». <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

²⁶² IFRC, 2020. «Informe de desastres mundiales 2020». https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/11/20201116_WorldDisasters_Full.pdf

²⁶³ Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’». <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

²⁶⁴ Centro de Soluciones Climáticas y Energéticas. “Portal de resiliencia climática”. <https://www.c2es.org/content/climate-resilience-overview/>

pronóstico o alertas tempranas de impactos inminentes».^{265, 266} Dado que la Acción Anticipatoria es impulsada por la alerta temprana, se aplica más comúnmente a desastres potenciales, sobre todo a peligros climáticos. Estos peligros están asociados con sistemas de previsión frecuentes y generalmente confiables, que en ocasiones llevan asociados activadores automáticos para tomar medidas. Como tal, la mayoría del trabajo para la Acción Anticipatoria y su financiamiento es para los desastres.

La acción anticipatoria está pensada de forma diferente a la reducción del riesgo y a la preparación. La reducción del riesgo a menudo se integra con el trabajo de desarrollo y no espera la acción anticipada, mientras que la preparación se enfoca en mejorar la rapidez y efectividad de la respuesta a la emergencia una vez que ocurre el desastre. La acción anticipatoria responde a un impacto inminente en un momento y lugar específicos. En la práctica, sin embargo, estas dos actividades coinciden y se superponen. En algunos escenarios, especialmente en aquellos donde la alerta temprana llega con sólo pocos días de antelación, la acción anticipatoria podría parecerse más a acciones de preparación implementadas en un plazo acelerado considerando el inicio de la respuesta de emergencia.

El marco predictivo para la acción anticipatoria generalmente refleja el orden siguiente:²⁶⁷

- Desarrollo basado en el riesgo (2-4 meses antes del evento): las acciones tempranas incluyen el análisis de datos históricos para comprender la posible amenaza; la verificación de la capacidad de respuesta; la actualización de planes de contingencia; la identificación de las comunidades vulnerables y el acuerdo sobre la información de previsión para activar las acciones y financiación posteriores.
- Acción Temprana 1 (15 días antes del evento): informar al clúster y a las agentes de la respuesta a predicciones inminentes, evaluar la existencia de materiales de ayuda, planear las rutas de evacuación
- Acción Temprana 1 (de 7 a 10 días antes del evento): dar aviso a la comunidad, a las autoridades locales, almacenar materiales de emergencia (albergue, materiales no alimentarios, agua, medicinas), construir campamentos temporarios en lugares seguros, identificar lugares seguros para guardar el ganado y los medios de subsistencia

²⁶⁵ UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

²⁶⁶ Levine, Simon, Emily Wilkinson, Lena Weingärtner y Pooja Mall, 2020. "Acción Anticipatoria para la protección de los medios de vida". ODI. https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/202006_odi_anticipatory_action_for_livelihood_protection_wp_final.pdf

²⁶⁷ Puntos claves de la nota de orientación del servicio de ayuda técnica para el AdR sobre la VBG y los enfoques de acción anticipatoria

	<ul style="list-style-type: none"> ● Acción Temprana 2 (3 días antes del evento): distribuir suficientes alimentos secos para que dure de 1 a 3 días en los hogares más vulnerables, distribuir dinero en efectivo, distribuir botiquines de primeros auxilios y soluciones para purificación de agua ● Acción Temprana 2 (1 día antes del evento): evacuar a las personas que viven cerca de lugares que sufrirán el mayor impacto, asegurar que los materiales de ayuda estén disponibles.
--	--

El Servicio de ayuda técnica del AdR sobre la VBG

El servicio de ayuda técnica del AdR sobre la VBG es un servicio único de investigación y asesoramiento técnico que tiene como objetivo inspirar y apoyar a los y las agentes humanitarias para ayudar a prevenir, mitigar y responder a la violencia contra las mujeres y las niñas en situaciones de emergencia. Administrado por Social Development Direct, el servicio de ayuda técnica del AdR sobre la VBG cuenta con una lista global de expertas sénior en género y violencia basada en el género que están listas para ayudar a guiar a los y las agentes humanitarias de primera línea sobre la prevención de la violencia basada en el género, la mitigación de riesgos y las medidas de respuesta en consonancia con los estándares, las directrices y las mejores prácticas internacionales. Los puntos de vista o las opiniones expresadas en los productos del servicio de asistencia técnica del AdR sobre la VBG no reflejan necesariamente los de todos los miembros del AdR sobre la VBG, ni los de todas las expertas del personal de ayuda técnica de SDDirect.

Servicio de ayuda técnica del AdR sobre la VBG

Usted puede contactar al AdR sobre la VBG por correo electrónico a:
enquiries@gbviehelpdesk.org.uk

El servicio de ayuda técnica está disponible desde las 09:00 a.m. hasta las 5:30 p. m. GMT de lunes a viernes.

Nuestros servicios son gratuitos y confidenciales.

Referencias

- Abebe, Medhanit A, 2014. «Cambio climático, desigualdad de género, y migración en África Oriental». <https://digitalcommons.law.uw.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1034&context=wjelp>
- Adaptation Fund, 2020. «Sobre el Adaptation Fund». <https://www.adaptation-fund.org/about/>
- Instituto del Asia y el Pacífico sobre la violencia basada en el género, 2018. «Hoja informativa: los nativos de la Polinesia y la violencia doméstica y sexual». <https://s3.amazonaws.com/gbv-wp-uploads/wp-content/uploads/2019/02/12205452/DVFactSheet-Pacific-Islander-Apr-2018-formatted-2019.pdf>
- CARE Internacional, 2009. «Las implicaciones humanitarias del cambio climático: mapeo de las tendencias emergentes y de los focos de riesgo». https://care.org/wp-content/uploads/2020/05/CC-2009-CARE_Human_Implications.pdf
- CARE Internacional 2017. «¿Se agota la esperanza? Las mujeres y las niñas sobrellevan la sequía y el cambio climático en Mozambique». http://careclimatechange.org/wp-content/uploads/2016/11/El_Nino_Mozambique_Report_final.pdf
- CARE Internacional, 2020. «Desalojada por el cambio climático: confrontando el impacto basado en el género del desplazamiento debido al clima» <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CARE-Climate-Migration-Report-v0.4.pdf>
- Castañeda, Carney I, Sabater, L, Owren, C, Boyer Emmett A, 2020. «La violencia basada en el género y las conexiones con el medio ambiente: la violencia de la desigualdad», UICN <https://portals.iucn.org/library/node/48969>
- CEDAW, 2018. «Recomendación general n° 37 en la dimensión vinculada al género de la reducción del riesgo de desastres en el contexto del cambio climático». https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/CEDAW_C_GC_37_8642_E.pdf
- Center for Climate and Energy Solutions. «Portal de resiliencia climática». <https://www.c2es.org/content/climate-resilience-overview/>
- Centre for Humdata, 2020. «Acción anticipatoria en Bangladesh antes del momento más intenso de las inundaciones monzónicas». <https://centre.humdata.org/anticipatory-action-in-bangladesh-before-peak-monsoon-flooding/>
- Fondo Central de Respuesta a Emergencias, 2020. «Actualización de Acción anticipatoria». <https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Anticipatory%20Action%20Update.pdf>
- CIFOR. «Género y cambio climático: Evidencia y experiencia». <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GenderClimateBriefs.pdf>
- Competencias para el desarrollo. «Desafío RISE». <https://competitions4dev.org/risechallenge>
- Cwienk, Jeannette, 2020. «El cambio climático conduce a una mayor violencia contra las mujeres, niñas» DW. <https://www.dw.com/en/women-climate-change-sexual-violence-iucn/a-52449269>
- Denchak, Melissa, 2017. “Cambio climático global: lo que Usted Necesita Saber”. <https://www.nrdc.org/stories/global-climate-change-what-you-need-know>
- Epstein, et al. 2020. “La sequía y la violencia cometida por la pareja íntima contra las mujeres en 19 países del África subsahariana durante el período del 2011 al 2018: Un estudio basado en la población». <https://journals.plos.org/plosmedicine/article/file?id=10.1371/journal.pmed.1003064&type=printable>
- ESCWA, 2017. Informe del estado de las mujeres árabes del 2017, violencia contra las mujeres: ¿Qué está en juego? <https://www.unescwa.org/publications/arab-women-report-violence-against-women>
- Comisión Europea. «La adaptación al cambio climático». https://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation_en
- Comisión Europea, 2020. «El Acuerdo de París». https://ec.europa.eu/clima/policies/international/negotiations/paris_en

El Instituto Europeo para la Igualdad de Género, 2012. "Revisión de la implementación en la UE del área K de la Plataforma de Acción de Beijing : Las mujeres y el medio ambiente"

La Organización para la Alimentación y la Agricultura, octubre del 2020. «La Organización para la Alimentación y la Agricultura, la OMM y los socios exigen una alerta y acción tempranas para evitar desastres». <https://reliefweb.int/report/world/fao-wmo-and-partners-call-early-warning-and-early-action-avoid-disasters>

Field, C.B. et al, eds., 2014. *Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad. Parte A: Aspectos globales y sectoriales. Contribución del grupo II de trabajo al informe de la quinta valoración del panel intergubernamental del cambio climático*, (Cambridge: Cambridge University Press).

Florino, Joseph, 2018. «Trata de personas en Asia meridional». Hudson Institute. <http://www.southasiaathudson.org/blog/2018/4/3/slavery-in-south-asia>

Gama, Stella, Priyanka Teeluck, y Janna Tenzing, 2016. «Fortalecimiento del programa de trabajo de Lima sobre el género: perspectivas sobre Malawi y el CBD». <https://pubs.iied.org/pdfs/10165IIED.pdf>

El Servicio de ayuda técnica del AdR de VBG. «Respuestas localizadas ante la VBG en el Pacífico»

Servicio de ayuda técnica del AdR de VG. «La prevención y respuesta a la violencia basada en el género en áreas afectadas por desastres naturales». <https://www.sddirect.org.uk/media/1877/preventing-and-responding-to-gbv-in-natural-disasters.pdf>

Gevers, Anik, Tina Musaya, and Paul Bukuluki, 28 de enero de 2020. «Por qué el cambio climático aumenta la violencia contra las mujeres», PNUD. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2020/why-climate-change-fuels-violence-against-women.html>

Girls Not Brides, 2020. «Matrimonio infantil en un contexto humanitario». https://ams3.digitaloceanspaces.com/girlsnotbrides-org/www/documents/Child-marriage-in-humanitarian-contexts_August-2020.pdf

Girls Not Brides, 2020. «Terminar con el matrimonio infantil, temprano y forzado es crucial para la igualdad de género». https://ams3.digitaloceanspaces.com/girlsnotbrides-org/www/documents/Ending-child-marriage-is-crucial-to-gender-equality_2020-July.pdf

Comisión Global de Adaptación, 2020. «Acerca de nosotros». <https://gca.org/global-commission-on-adaptation/about-us>

La Alianza Global de Género y Clima y PNUD, 2013. «Visión de los vínculos entre el género y el cambio climático».

La Alianza Global de Género y Clima, 2016. «El género y el cambio climático en África», <https://wedo.org/wp-content/uploads/2016/11/GGCA-RP-Factsheets-FINAL.pdf>

Human Rights Watch, 2015. «Casarse antes de que se le borre del mapa la casa: Matrimonio infantil en Bangladesh». https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/bangladesh0615_ForUpload_0_0.pdf

IASC, 2019. «Grupo de referencia de riesgo, alerta temprana y preparación IASC». <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-reference-group-on-risk-early-warning-and-preparedness>

ICRC, 2003. «Preparación para el cambio climático». https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/climatechange_report_final_eng.pdf

IFRC, 2015. «Ni se ve ni se oye: violencia basada en el género en los desastres». https://www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201511/1297700_GBV_in_Disasters_EN_LR2.pdf

IFRC, 2020. «Informe de desastres mundiales 2020». https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/11/20201116_WorldDisasters_Full.pdf

OIM, 2016. «El nexo entre el cambio climático y el tráfico humano». https://publications.iom.int/system/files/pdf/mecc_infosheet_climate_change_nexus.pdf

IPCC, 2012. «Gestionando los riesgos de eventos extremos y desastres para avanzar en la adaptación al cambio climático». https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/SREX_Full_Report-1.pdf

IPCC, 2018. «Calentamiento global de 1.5°C». https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/06/SR15_Full_Report_High_Res.pdf

IPCC, 2020. «Acerca del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)». <https://www.ipcc.ch>

IPCC, 2020. «Informes». <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>

Jha, Shipra, 2017. «El cambio climático complica el matrimonio infantil en Bangladesh». https://www.huffpost.com/entry/climate-change-is-exacerbating-child-marriage-in-bangladesh_b_12913788?guccounter=1

Le Masson, Virginie, Sheri Lim, Mirianna Budimir, y Jasna Selih Podboj, 2016. «Los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: ¿pueden los desastres afectar las normas sociales y las relaciones de poder?» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11113.pdf>

Le Masson, Virginie, Colette Benoudji, Sandra Sotelo Reyes, and Giselle Bernard, 2018. «La violencia contra las mujeres y las niñas y la resiliencia: las conexiones, los impactos y las perspectivas desde el contexto Chadian» <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12011.pdf>

Le Masson, Virginie, Collette Benoudji, Sandra Sotelo Reyes y Giselle Bernard, 2019. «Cómo la violencia contra las mujeres y las niñas debilita la resiliencia al cambio climático en Chad». <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/disa.12343>

Levine, Simon, Emily Wilkinson, Lena Weingärtner y Pooja Mall, 2020. “Acción Anticipatoria para la protección de los medios de vida”. ODI. https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/202006_odi_anticipatory_action_for_livelihood_protection_wp_final.pdf

Lindsey, Rebecca y LuAnn Dahlman, 2020. “Cambio climático: Temperatura global». Administración Nacional Oceánica y Atmosférica. <https://www.climate.gov/news-features/understanding-climate/climate-change-global-temperature>

Maizland, Lindsay, 2020. «Acuerdos mundiales sobre cambio climático: Triunfos y fracasos». <https://www.cfr.org/background/paris-global-climate-change-agreements>

Marin, Andrei y Lars Otto Naess, 2017. “¿Adaptación al cambio climático a través de la ayuda humanitaria? Promesas, peligros y potenciales del ‘nuevo humanitarismo’». <https://bulletin.ids.ac.uk/index.php/idsbo/article/view/2884/ONLINE%20ARTICLE>

Matthe, Ann-Kristin, 2016. «Género y migración en el contexto del cambio climático». <https://ehs.unu.edu/blog/articles/gender-and-migration-in-the-context-of-climate-change.html>

McLeod, Jaime, 2020. «¿Qué causa una ola de calor?» Farmers’ Almanac. <https://www.farmersalmanac.com/what-causes-a-heat-wave-10912>

Muggah, Robert y José Luengo Cabrera, enero de 2019. “El Sahel está envuelto en violencia. El cambio climático, la inseguridad alimentaria y el extremismo son en gran parte la causa». <https://www.weforum.org/agenda/2019/01/all-the-warning-signs-are-showing-in-the-sahel-we-must-act-now/>

National Crime Research Centre, 2014. «La violencia basada en el género en Kenia». http://crimeresearch.go.ke/wp-content/uploads/2018/02/wwwroot_publications_Gender-Based-Violence-in-Kenya.pdf

Encuesta nacional sobre la pareja íntima y la violencia sexual, 2017. «La información que todos deberían saber sobre la violencia cometida por la pareja íntima, la violencia sexual y el acoso». <https://www.cdc.gov/violenceprevention/pdf/NISVS-infographic-2016.pdf>

National Resources Defense Council, 2008. «Prepararse para el calentamiento global: un marco para proteger la salud de la comunidad y más tarde del medio ambiente en un mundo más cálido». <https://www.nrdc.org/sites/default/files/preparedness.pdf>

Federación Nacional de Vida Silvestre, 2019. «El cambio climático, los desastres naturales y la vida silvestre». <https://www.nwf.org/-/media/Documents/PDFs/Environmental-Threats/Climate-Change-Natural-Disasters-fact-sheet.ashx>

Consejo Noruego para Refugiados, 2015. «El derecho de las mujeres desplazadas a la vivienda, la tierra y la propiedad en el oeste de Costa de Marfil luego del conflicto». <http://womenshlp.nrc.no/wp-content/uploads/2015/08/CIWHLPENG.pdf>

Cruz Roja Noruega, 2019. «La superposición de vulnerabilidades: el impacto del cambio climático en las necesidades humanitarias». https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rk_overlapping-vulnerabilities_digital_singles.pdf

Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios, 2020. “La región mayor del Sahel (Argelia, Burkina Faso, Camerún, República Centroafricana,

Chad, Egipto, Guinea, Costa de Marfil, Libia, Mauritania, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sudán, Túnez): Lowcock, el Subsecretario General, indica cómo evitar una tragedia inminente». <https://www.unocha.org/story/greater-sahel-usg-lowcock-remarks-how-avert-looming-tragedy>

La Red OCDE CAD sobre la igualdad de género, 2015. «Hacer que el financiamiento asignado al cambio climático funcione para las mujeres: perspectiva general de la integración de la igualdad de género en la ayuda al cambio climático». <https://www.oecd.org/dac/gender-development/Making-Climate-Finance-Work-for-Women.pdf>

ACNUDH, «Comprender los derechos humanos y el cambio climático». <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/COP21.pdf>

Peters, Katie, Leigh Mayhew, Hugo Slim, Maarten van Aalst y Julie Arrighi, 2019. «Doble vulnerabilidad: las consecuencias humanitarias de la intersección de los riesgos del clima y el conflicto». <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12647.pdf>

Pichon, Florence, abril de 2019. «Acción humanitaria anticipatoria: ¿cuál es la función del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia? Pasar de la respuesta rápida a la acción temprana». Instituto de Desarrollo de Ultramar. <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12643.pdf>

Pillay, Anu, «Consideraciones de la violencia basada en el género y el medio ambiente». <https://www.sddirect.org.uk/media/1768/gbv-and-environmental-considerations-fv.pdf>

Prevention Web. «La reducción del riesgo de desastres y el manejo del riesgo de desastres». <https://www.preventionweb.net/disaster-risk/concepts/drr-drm/>

Quevedo, Adriana, Katie Peters y Yue Cao, 2020. «El impacto de COVID-19 en el cambio climático y el financiamiento de la resiliencia a los desastres». https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/covid_and_resilience_funding_briefing_note_web_0.pdf

Centro sobre el Clima de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, 2014. «Género y cambio climático». <https://www.climatecentre.org/downloads/files/2014-Gender-and-Climate-Change.pdf>

República de Fiji. 2018. «Política Nacional sobre el Cambio Climático». https://www.pacificclimatechange.net/sites/default/files/documents/National-Climate-Change-Policy-2018--2030_0.pdf

Rezwana, Nahid y Rachel Pain, 2020. «La violencia basada en el género antes, durante y después de los ciclones: violencia lenta y desastres estratificados». https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/disa.12441?casa_token=JDn57WTF564AAAAA%3AKdUJ09p-sX4B3DWOU1paqFmiilfNwidfUUu_IYsc6alZDVHEUwZWNYITuLBD-PRbFgILcEiXIKL7hF8

Röhr, Ulrike, 2007. «Género, cambio climático y adaptación: Introducción a las dimensiones del género». http://americatinalatino.org/es/documentos/taller_cc/roehr_gender_climate.pdf

Samuels, Fiona, Nicola Jones y Taveeshi Gupta, 2017. «Encarar la violencia cometida por la pareja íntima en Asia meridional: por qué trabajar con los hombres y los niños les importa a las mujeres.». <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/11342.pdf>

Secretaría de la Comunidad del Pacífico, et.al., «Manual del género del Pacífico y el cambio climático: herramientas para las profesionales». https://www.pacificclimatechange.net/sites/default/files/documents/Pacific_gender_toolkit_full_version.pdf

Someshwar, Shiv. «Adaptación al cambio climático: ir más allá de los enfoques reactivos». <https://www.wri.org/our-work/project/world-resources-report/adaptation-climate-change-moving-beyond-reactive-approaches>

Thomas, Adelle, Rose Martyr-Koller y Patrick Pringle, 2020. «Cambio climático e islas pequeñas: más evidencia científica de riesgos altos». <https://climateanalytics.org/blog/2020/climate-change-and-small-islands-more-scientific-evidence-of-high-risks/>

Thomas, Erin, 2017. «La violencia doméstica y el acoso sexual en la comunidad de las islas del Pacífico». <https://dvrp.org/wp-content/uploads/2017/05/GBV-in-the-PI-Community.pdf>

Thomas, Erin y Megan Lee Candolfi, 2019. «¿Está el cambio climático empeorando la violencia basada en el género en las islas del Pacífico?» <https://www.openglobalrights.org/climate-change-worsening-gender-based-violence-in-pacific-islands/>

Thurston, Alyssa, Heidi Stöckl y Meghna Ranganathan, 2020. «El cambio climático, los desastres y la violencia contra las mujeres y las niñas: una revisión global sistemática de métodos mixtos». *BMJ Global Health*. BOCETO.

PNUD, 2010. «Género, cambio climático y adaptación comunitaria». <http://www.unfccc.org.mk/content/Publikacii/GENDER,%20CLIMATE%20CHANGE%20AND%20COMMUNITY-BASED%20ADAPTATION.pdf>

PNUMA, 2011. «Las mujeres están en la primera línea del cambio climático: Los riesgos y las esperanzas del género»

CMNUCC, 2020. «Acerca de la Secretaría». <https://unfccc.int/about-us/about-the-secretariat>

CMNUCC, 2020. «Introducción al género y el cambio climático». <https://unfccc.int/gender>

CMNUCC, 2020. «Acuerdo de París—estado de la ratificación». <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/status-of-ratification>

CMNUCC, 2020. «El Acuerdo de París». <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>

CMNUCC, 2020. «¿Cuál es la Convención Marco de las Naciones Unidas en el cambio climático?» <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-kyoto-protocol/what-is-the-kyoto-protocol/kyoto-protocol-targets-for-the-first-commitment-period>

UNFPA, 2020. «África Occidental y Central, una región olvidada—las mujeres y las niñas pagan el precio». https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/wcar_humanitarian_gbv.context_march_2020.pdf

UNFPA, 2020. «Guía del FPNU para participar en la acción anticipatoria del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF)»

FPNU Somalia, 2020. «La violencia basada en el género en Somalia». <https://somalia.unfpa.org/en/publications/gender-based-violence-somalia-advocacy-brief-april-2020>

ACNUR, 2019. «Mensajes claves y compromisos en los temas del cambio climático y los desplazamientos causados por los desastres». <https://www.unhcr.org/5e01e3857.pdf>

ACNUR, 2020. «Marco común para la preparación». <https://emergency.unhcr.org/entry/34781/common-framework-for-preparedness-iasc>

UNICEF Asia meridional. 2017. «Matrimonio infantil». <https://www.unicef.org/rosa/what-we-do/child-protection/child-marriage>

Naciones Unidas, 1992. «Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático». https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf

Naciones Unidas, 2015. «Acuerdo de París». https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf

Naciones Unidas, 2020. «Cambio climático». <https://www.un.org/en/sections/issues-depth/climate-change/>

Naciones Unidas, 2020. «Objetivos de desarrollo sostenible. Objetivo 13: tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus acciones». <https://www.un.org/sustainabledevelopment/climate-change/>

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, 2020. «Nuestro trabajo». <https://www.undrr.org/about-undrr/our-work>

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, 2020. «Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015-2030». <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>

ONU Mujeres Fiji, 2014. «Cambio climático, desastres y violencia basada en el género en el Pacífico». https://www.preventionweb.net/files/52741_52741sidsbrief2climatechangedisaste.pdf

ONU Mujeres Fiji, 2014. «¿Por qué el cambio climático es un problema de género?» <https://www.unclearn.org/wp-content/uploads/library/unwomen704.pdf>

ONU Mujeres, 2009. «Las mujeres, la igualdad de género y el cambio climático». https://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/downloads/Women_and_Climate_Change_Factsheet.pdf

ONU Mujeres, 2016. «Hora de actuar frente a las cuestiones de género, el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres: un resumen del avance en la región del Pacífico con evidencias en la República de las Islas Marshall, Vanuatu y Samoa». <https://www.gdnonline.org/resources/unw-time-to-act-r2-h.pdf>

ONU Mujeres, 2018. «El género y el cambio climático—Manual de capacitación». https://www.un-gsp.org/sites/default/files/documentos/training_handbook_web-eng_002.pdf

ONU Mujeres, 2020. «Base de datos global sobre la violencia contra las mujeres: Chad». <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/africa/chad?formofviolence=8515cf150ea5492dae288009fb662484>

ONU Mujeres, 2020. «Base de datos global sobre la violencia contra las mujeres: Kenia». <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/africa/kenya>

ONU Mujeres, 2020. «Base de datos global sobre la violencia contra las mujeres: Mozambique». <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/africa/mozambique>

Servicio Geológico de los Estados Unidos, 2020. «¿Cuáles son los efectos a largo plazo del cambio climático?» https://www.usgs.gov/faqs/what-are-long-term-effects-climate-change-1?qt-news_science_products=0#qt-news_science_products

Van Aalst, Maarten K, 2006. «El impacto del cambio climático en el riesgo de desastres naturales». <https://www.climatecentre.org/downloads/files/articles/Article%20Disasters%20Maarten.pdf>

VCMN Oficina de información y ayuda R.U. «Resumen del cambio climático: paquete de recursos para niñas adolescentes». https://www.sddirect.org.uk/media/2041/vawg-helpdesk_agrp_climate-change-3.pdf

Wahlström, Margareta. «Antes de que ocurra el próximo desastre: el impacto humanitario del cambio climático». <https://www.un.org/en/chronicle/article/next-disaster-strikes-humanitarian-impact-climate-change>

Walker, Peter, Josh Glasser y Shubhada Kambli, 2012. «El cambio climático como impulsor de las crisis humanitarias y la respuesta humanitaria». https://fic.tufts.edu/assets/18089.TU_Climates.pdf

Wilkinson, Emily, Tobias Pforr y Lena Weingärten, 2020. «Integrar la “acción anticipatoria” en el manejo del riesgo de desastres». https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/202004_odi_anticipatory_action_bn_revised_0.pdf

Banco Mundial, 2012. Adaptación a un Clima cambiante en los Países Árabes: Un caso para la gobernanza de la adaptación y el liderazgo en la construcción de la resiliencia climática.

Organización Mundial de la Salud. «Olas de calor». https://www.who.int/health-topics/heatwaves#tab=tab_1

Organización Mundial de la Salud, 2015. «Marco operativo para fomentar los sistemas de salud resilientes al clima». https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/189951/9789241565073_eng.pdf;jsessionid=36698E06BCF6F039D9A6722E4AC066F8?sequence=1

Asociación Nuclear Mundial, 2017. «Respuestas políticas al cambio climático». <https://www.world-nuclear.org/information-library/energy-and-the-environment/policy-responses-to-climate-change.aspx>

Xu, Chi, Timothy A. Kohler, Timothy M. Lenton, Jens-Christian Svenning y Marten Scheffer, 2020. «Futuro del nicho climático humano». PNAS. <https://www.pnas.org/content/117/21/11350>